



连云港市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LIANYUNGANG MUNICIPALITY

2021

第 4 期



连云港市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF LIANYUNGANG MUNICIPALITY

2021
第4期

连云港市人民政府公报

LIANYUNGANGSHI RENMIN
ZHENGFU GONGBAO

第4期

2021年5月15日

主 办：连云港市人民政府

发布政令

公开政务

指导工作

服务社会

目 录

【市 政 府 文 件】

市政府关于印发连云港市石梁河水库管理办法的通知

..... (3)

市政府关于印发连云港市历史文化名城保护办法的通知

..... (10)

市政府关于加快推进高新技术产业开发区高质量发展的实施意见

(18)

市政府关于授予2020年连云港市质量奖的决定

(26)

【市政府办公室文件】

市政府办公室关于印发连云港市重大产业创新平台建设实施方案的通知

(27)

市政府办公室关于印发市政府2021年立法工作计划的通知

..... (32)

市政府办公室关于推进连云港市跨境电子商务高质量发展的实施意见

(35)

市政府办公室关于印发连云港市城市紧密型医联体建设试点实施方案（2021—2023）的通知

(40)

市政府办公室关于印发连云港市城镇老旧小区改造三年全覆盖行动计划（2021—2023年）的通知

(49)

市政府办公室关于印发连云港市高血压综合防控惠民工程实施方案的通知 (61)

市政府办公室关于印发连云港市社会保障卡“一卡通”工程实施方案的通知 (65)

市政府办公室关于印发连云港市市长质量奖管理办法的通知 (69)

【 人 事 任 免 】

市政府关于马东等同志职务任免的通知 (74)

市政府关于缪明生等同志职务任免的通知 (75)

【 统 计 公 报 】

2021年1-3月份主要经济指标 (76)

【 大 事 记 】

连云港市人民政府大事记（2021年4月1日—30日）
..... (77)

编辑出版：《连云港市人民政府公报》

编辑部

地址：连云港市海州区朝阳东路69号

网址：[http://xxgk.lyg.gov.cn/lygbcms/
front/s1/c2239/index.html](http://xxgk.lyg.gov.cn/lygbcms/front/s1/c2239/index.html)

电话：（0518）85831098

传真：（0518）85832112



江苏政务服务网
惠及百姓千万家



政府公报客户端二维码

内部资料
免费交流

市政府关于印发连云港市石梁河水库 管理办法的通知

连政规发〔2021〕3号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市石梁河水库管理办法》已经市十四届政府第69次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

连云港市人民政府

2021年4月23日

连云港市石梁河水库管理办法

第一条 为加强石梁河水库管理，确保水库安全，维护和修复水库生态环境，充分发挥水库防洪、灌溉、供水和生态等功能，根据《中华人民共和国水法》《江苏省河道管理条例》《江苏省水库管理条例》等有关法律、法规规定，结合实际，制定本办法。

第二条 石梁河水库（以下简称“水库”）的管理、保护、修复、开发和利用适用本办法。

第三条 水库管理遵循安全第一、生态优先、统筹协调、系统治理、合理利用、绿色发展的原则。

第四条 水库管理保护落实河长制，分级分段设立河长。各级河长负责开展河道巡查，协调、督促解决管理和保护中的问题。建立健全水利、交通运输、公安、自然资源和规划、农业农村、生态环境等部门联动综合治理长效机制和联合执法机制。

第五条 市水行政主管部门负责水库的统筹协调和监督管理工作，具体履行下列职责：

- (一) 会同有关部门编制水库开发利用和保护等规划，依法履行相关程序后实施；
- (二) 监督、指导水库的管理和保护；
- (三) 协调有关部门和单位做好水库的管理和保护；
- (四) 依法实施水库水行政审批事项；
- (五) 监督指导水库管理机构做好水库的日常管理和安全维护工作；
- (六) 组织编制水库大坝安全管理应急预案，报市政府批准后组织实施；
- (七) 组织编制水库调度规程或者调度方案，报省水行政主管部门批准后实施；
- (八) 组织水库大坝安全鉴定工作；
- (九) 负责水行政执法工作，依法监督检查各类水事活动、查处涉水违法事件；
- (十) 依法应当履行的其他职责。

第六条 市政府各相关职能部门履行下列水库管理职责，实现齐抓共管、系统治理：

市交通运输部门负责水库水上交通安全和船舶污染的监督管理。

市自然资源和规划部门负责配合编制水库管理与保护规划、采砂规划。

市公安部门负责水库管理范围内的治安管理工作。

市农业农村部门负责水库渔业资源的保护，并对养殖、捕捞等行为进行监督管理。

市生态环境部门负责水库生态环境的监督管理和保护工作。

市应急管理部门对库区安全生产工作实施综合监督管理。

市财政、市场监管、旅游、税务等部门按照各自职责做好水库管理的相关工作。

法律、法规、规章等对部门职责另有规定的，从其规定。

第七条 水库沿线各县（区）、乡（镇）政府应当在职责范围内，做好以下工作：

- (一) 向群众宣传水库管理相关法律、法规和政策；
- (二) 组织、协助有关部门对本行政区域内影响水库生态环境的突发性水污染事件进行调查并采取措施，消除污染；
- (三) 配合相关部门做好水库生态环境修复工作；
- (四) 配合查处水事违法行为和调处水事纠纷；
- (五) 依法应当履行的其他职责。

第八条 水库的日常管理和安全维护工作由石梁河水库管理机构（以下简称“水库管理机构”）负责，履行以下职责：

- (一) 宣传、贯彻、执行有关水库管理的法律、法规、规章以及政策措施；

（二）负责水库管理范围内工程设施的管理、维修、养护，具体落实水库生态环境修复，制订工程调度运用计划，执行调度指令，保证工程设施正常运行；

（三）对水库管理范围内的开发利用活动实施监督管理；

（四）制止侵占、毁损水库工程及其设施的行为；

（五）配合有关部门做好水库管理相关工作；

（六）依法应当履行的其他职责。

第九条 县（区）政府应当加强水库集水区域环境保护基础设施建设，逐步扩大集水区域截污管网覆盖面，实现雨水、污水分流，配备生活污水、垃圾收集设施，并进行集中处理。

第十条 任何单位和个人都有保护水库的义务，对破坏水库设施、影响水库安全的行为有权进行劝阻、举报。

市政府或市有关部门对在水库管理和保护工作中做出突出成绩的单位和个人，给予表彰和奖励。

第十一条 水库管理范围为：

（一）主坝、副坝及其两端二百米、背水坡坝脚外二百米，二十七点九五米（废黄河高程基准，下同）等高线以下的库区；

（二）水库南、北泄洪闸：下游河道和堤防各一千米；

（三）北干渠闸：闸上游引河河道、闸下游河道二百米，左右侧河口向外各三十米。

水库管理范围内的土地为水利工程管理用地。水库管理机构应当依法申请办理水库管理范围和管理设施用地手续，领取不动产权证书。水库的确权发证按照国家有关规定执行，不得损害公民、法人或者其他组织的合法权益。

第十二条 在水库管理范围内，任何单位和个人均应当遵守以下规定：

（一）禁止圈圩、打坝、围垦；

（二）禁止建设宾馆、饭店、酒店、度假村、疗养院或者进行房地产开发；

（三）禁止倾倒垃圾、废渣、农药，排放油类、酸液、碱液、剧毒废液；

（四）禁止炸鱼、毒鱼、电鱼；

（五）禁止擅自在水库水域内游泳、游玩、垂钓；

（六）禁止损坏涵闸、水电站等各类建筑物及机电设备、水文、通讯、供电、观测等设施；

（七）禁止在泄洪闸等安全警戒区内从事渔业养殖、捕（钓）鱼、停泊船舶、建设水上设施；

（八）禁止设置除城镇污水集中处理设施以外的其他排污口；

（九）禁止设置废物回收场、有毒有害物品仓库、堆栈或者垃圾填埋场；

（十）禁止设置高尔夫球场或者从事水上餐饮经营；

（十一）禁止设置畜禽养殖场；

（十二）禁止设置剧毒物质或者危险化学品贮存、运输设施；

（十三）法律、法规、规章等禁止的其他行为。

在水库大坝管理和保护范围内，不得从事爆破、打井、采砂（包括取土、采石，下同）、采矿、挖掘、修坟等危害水库安全的活动。

在入库河道、出库口门、溢洪河道内，不得设置行水障碍物。

第十三条 在水库主坝、副坝坝体上，禁止下列行为：

（一）侵占或者损坏大坝及其通讯、照明、遥测、安全监测等设施；

（二）移动、破坏、损坏护坡石；

（三）种植高大乔木及其他农作物；

（四）打场晒粮、堆放杂物及放牧；

（五）修建码头；

（六）其他影响大坝正常使用及危害大坝安全的行为。

第十四条 水库防汛抗旱实行各级政府行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责。

第十五条 市水行政主管部门应当根据水库水量情况，确定水量使用分配方案。水库蓄水严重不足时，应当采取措施限制供水，并向水库补水。

第十六条 对阻碍水库行洪的障碍物，按照谁设障、谁清除的原则，由防汛指挥机构责令限期清除；逾期不清除的，由防汛指挥机构组织强行清除，所需费用由设障者承担。

第十七条 在汛期，水库沿线各级政府、各有关部门和单位应当积极配合和支持水库管理机构工作，不得阻碍和影响防汛抢险、防汛清障。水库因汛情需要泄洪，市防汛指挥机构应当提前向下游县（区）防汛机构进行通报。

第十八条 市水行政主管部门应当加强水库水情、雨情遥测、通讯等自动化设施的建设，不断提高水库管理信息化水平。

第十九条 水库管理机构应当建立健全水库安全管理制度，按照有关技术标准，加强水

库主坝、副坝、溢洪道、泄洪闸以及灌溉涵洞、电站等设施的安全监测、检测和巡查。发现危及水库安全的隐患，应当及时采取措施，并报告市水行政主管部门。对损坏的工程设施，应当及时进行维修、养护、加固或者更新。所需费用除上级给予的补助外，其余应当纳入市级财政预算。

第二十条 水库泄洪闸、灌溉涵洞和相关设施的操作，应当由水库管理机构专职人员严格按照调度指令和操作规程进行。

第二十一条 水库管理机构应当做好水库运行、监测资料及水文观测资料的收集、整编工作，按年度汇编、登记归档，按照规定报送水行政主管部门。

第二十二条 水库的保护利用实行统一规划制度。水库管理与保护规划应当符合流域、区域综合规划和防洪、水资源等专业规划，与国土空间规划等规划相衔接。

在水库管理范围内从事保护利用活动，应当符合规划，服从防洪安全、水污染防治和水资源保护的总体要求。

第二十三条 开展水利风景区建设，水库风景区建设纳入全市旅游发展规划。

第二十四条 村镇建设不得占用水库管理范围内的土地、水域。对水库管理范围内现有的居民和房屋，由市水行政主管部门会同东海县政府、赣榆区政府对其规模进行控制。

第二十五条 直接取用水库水资源的单位和个人，应当按照国务院《取水许可和水资源费征收管理条例》和《江苏省水资源管理条例》的规定办理取水许可，并依法缴纳相关费用。

第二十六条 确需临时占用水库管理范围内土地、水域从事生产经营活动的，应当依法办理相关手续，并按规定向同级财政缴纳国有资源有偿使用费。

第二十七条 市水行政主管部门应当会同市农业农村主管部门，按照水库管理与保护规划、水域滩涂养殖规划、水功能区划、水质保护目标、水库安全运行以及防洪等要求，在水库库区内明确用于水产养殖的水域。

在库区内从事网箱养殖的，应当符合水库开发利用和保护规划等要求，具体办法由市农业农村、水行政等主管部门另行制定。

承包水库水域从事水产养殖的，应当与水库管理机构签订协议取得水域使用权，实行有偿使用。协议应当明确水产养殖服从水库蓄洪、泄洪、抗旱调水和水质保护的要求，承包期限每次一般不超过三年。

渔业船舶及其有关航行、作业安全的重要设备应当经渔业船舶检验机构检验，并依法

进行船舶登记，取得相应证书。渔业船舶应当配备符合船舶及安全作业的职务船员与普通船员。

第二十八条 水库采砂应当符合水库开发利用和保护等规划要求，并实行总量控制。根据水库管理与保护规划编制水库采砂规划，市水行政主管部门制定年度采砂计划及实施方案，对水库可采区的具体范围、年度采砂控制总量、采（运）砂船舶控制数量及开采作业方式、时限等作出具体规定。

第二十九条 水库禁止采砂范围为：

（一）主坝上游迎水坡坝脚一千五百米内，背水坡坝脚外一千米内；副坝迎水坡、背水坡坝脚外一千米内；

（二）南辰防洪堤迎水坡堤脚五十米内；

（三）南、北辰大桥上游五百米及下游二千米内；

（四）幸福桥上游五百米及下游一千米内；

（五）其他禁止采砂区域。

主汛期、超过警戒水位期间应当确定为禁采期。

第三十条 水库采砂实行许可制度。经营者在水库管理范围内采砂的，应当经市水行政主管部门批准，并遵守生态环境保护、安全生产、防洪等法律法规规定。未经许可不得采砂。

水行政主管部门会同相关部门依法设定禁采区和设立禁采期，禁止在水库禁采区和禁采期从事采砂活动。

第三十一条 水行政主管部门颁发的采砂许可证有效期不得超过一个可采期。

从事采（运）砂的船舶与人员，应当向交通运输部门申请办理相应证书。

第三十二条 从事水库采砂活动的经营者应当按照许可的开采地点、范围、期限、作业方式、作业工具等事项进行采砂，并定期清除废弃物，落实环境保护、安全生产等措施，不得在禁采区、禁采期从事采砂活动，不得危害水工程安全和航运安全。

第三十三条 水库管理有关部门可以根据水库的水情、工情、汛情以及环境保护、安全管理等需要，对水库管理范围内的船舶、机具等依法采取管控措施，并提前向社会公告。

第三十四条 市水行政主管部门应当加强水库水量、水质监测，发现水质不达标的，应当及时报告市政府。市政府组织有关部门采取治理措施，保证水质安全。

第三十五条 县（区）政府应当对水库集水区域内的产业结构进行优化调整，建设水源

涵养林、水土保持林和生态保护带、隔离带，增强涵养水源功能，防治水土流失。

市水行政主管部门应当按照水生态环境保护规划和水域保护专项规划制定水域生态修复实施方案，实施方案应当包含生态补偿内容，报市政府批准后组织实施。

第三十六条 市水行政主管部门应当根据水功能区划确定的水库水质管理目标和自然净化能力，向市生态环境部门提出限制排污总量意见。市生态环境部门根据水库水环境功能达标情况，制定各类污染源、污染物减排计划，抄送市水行政主管部门，并依法实施排污许可证管理。

第三十七条 单位和个人违反本办法规定，依照法律、法规、规章的有关规定予以处理。阻碍国家机关工作人员依法执行职务的，由公安部门依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十八条 有关主管部门及其工作人员不依照本办法规定履行职责的，由有权机关依法依规给予处分；涉嫌犯罪的，移交有权机关处理。

第三十九条 市水利、自然资源和规划、交通运输、农业农村、生态环境等主管部门可以根据本办法制定具体实施细则。

第四十条 本办法自2021年6月1日起施行。市政府2005年6月5日发布的《连云港市石梁河水库管理暂行办法》（连政发〔2005〕107号）同时废止。

市政府关于印发连云港市 历史文化名城保护办法的通知

连政规发〔2021〕4号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市历史文化名城保护办法》已经市十四届政府第68次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

连云港市人民政府

2021年4月30日

连云港市历史文化名城保护办法

第一章 总 则

第一条 为了加强历史文化名城的保护与管理，传承城市历史文脉，弘扬优秀传统文化，促进经济和社会文化协调发展，根据《中华人民共和国文物保护法》《历史文化名城名镇名村保护条例》《江苏省历史文化名城名镇保护条例》等法律、法规规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条 本市行政区域内历史文化名城保护相关活动适用本办法。

历史文化名城保护对象包括城址遗存、历史文化街区、历史地段、历史文化名镇、历史文化名村、传统村落、历史建筑以及革命史迹、传统风貌建筑、历史环境要素、地下文物埋藏区历史地名等。

在历史文化名城保护范围内涉及文物保护单位、不可移动文物、古树名木、非物质文化

遗产等，法律、法规、规章已经有规定的，适用其规定。

第三条 历史文化名城保护应当遵循政府主导、统筹规划、属地保护、科学管理、合理利用的原则，正确处理保护与利用、继承与发展的关系，维护历史文化遗产的真实性和完整性，保持、延续历史文化名城的传统格局和风貌。

第四条 市、县（区）人民政府领导和协调本行政区域内历史文化名城保护工作，完善保护机制，安排保护资金，将历史文化名城保护工作纳入本地国民经济和社会发展规划。

乡镇人民政府、街道办事处应当实施好本辖区历史文化名城保护工作，加强保护巡查、服务管理，引导公众参与历史文化名城保护工作。

第五条 市住房和城乡建设部门负责指导历史文化名城保护的申报、保护规划的审查报批和监督实施工作。

市自然资源和规划部门负责历史文化名城的规划管理工作。

市文化广电和旅游部门负责历史文化名城保护范围内的文物保护和管理工作。

市发展改革、财政、农业农村、城市管理、生态环境、公安、交通运输、教育、民政、应急管理等部门和消防救援机构，应当按照各自职责做好历史文化名城的保护工作。

第六条 市人民政府组建市历史文化名城保护工作专家组。专家组由规划、文物、文化、生态环境、建筑、园林、旅游、历史、民俗和法律等方面的专家组成，提供历史文化名城保护管理过程中重大事项的评审咨询服务。

第七条 历史文化名城保护资金应当列入市、县级财政预算，实行专款专用。

第八条 任何单位和个人有权对保护规划、有关政策的制定和实施提出建议，对破坏历史文化名城的行为进行监督和检举。

鼓励单位和个人采用投资、捐赠、设立基金、提供技术服务、志愿服务等方式参与保护利用。对在保护历史文化名城工作中做出突出贡献的单位和个人，市、县（区）人民政府或者有关主管部门按照国家有关规定予以表彰和奖励。

第二章 保护规划

第九条 历史文化名城保护规划是国土空间规划的专项规划。编制国土空间规划时应当同步编制专门的历史文化名城、名镇保护规划；已有国土空间规划的，应当单独编制历史文化名城保护规划。

第十条 编制历史文化名城保护规划，应当符合以下要求：

- （一）注重保护和延续城市传统建筑风貌、城市格局和空间环境，保护城市的文物古迹、工业遗产、历史街区、历史建筑等历史文化资源，保护和传承非物质文化遗产；
- （二）根据历史文化遗存的性质、形态、分布和空间环境等特点，确定保护的原则和重点；
- （三）注重与国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划相衔接，制定规划措施；
- （四）符合国家和省关于历史文化名城保护的规定。

第十一条 历史街区保护规划应当包括下列内容：

- （一）该地区的历史文化风貌特色及其保护准则；
- （二）该地区的核心保护范围和建设控制范围；
- （三）该地区土地使用性质的规划控制和调整，以及建筑空间环境和景观的保护要求；
- （四）该地区与历史文化风貌不协调建筑的整改要求；
- （五）规划管理的其他要求和措施。

第十二条 历史文化名城获批后，由市住房和城乡建设部门会同有关部门承担历史文化名城保护规划编制具体工作，并依法报批和公布。

历史文化街区、历史文化名镇、历史文化名村批准公布后，其所在地的县（区）人民政府组织编制历史文化街区、历史文化名镇、历史文化名村保护规划，依法报批和公布。

历史文化名城、历史文化街区、历史地段、历史文化名镇、历史文化名村保护规划应当自批准公布之日起1年内编制完成。

第十三条 保护规划报送审批前，编制机关应当依法将保护规划草案予以公示，充分征求公众意见，组织专家咨询论证。征求公众意见的时间不得少于30日。保护规划应当自批准之日起30日内通过公共媒体向社会公布。

第十四条 县（区）人民政府，负责历史文化名城保护的相关职能部门应当依据保护规划的要求，组织建设和完善有关道路、供水、排水、供电、环卫、消防等基础设施。

第十五条 历史文化名城保护规划经依法批准公布后，任何单位和个人不得擅自调整。

根据经济社会发展和保护的需要，确需改变原规划确定的原则、整体风貌以及重点保护区的保护范围和保护内容的，组织编制机关应当广泛征求社会公众意见，组织历史文化名城保护专家论证，提出论证报告，并依法履行审批程序。

第三章 保护范围

第十六条 市、县（区）人民政府建立历史文化名城保护名录制度。保护名录载明保护对象的名称、区位、形成时间和历史价值、文化价值、艺术价值、科学价值等内容，并向社会公布。

第十七条 保护规划应当征求有关部门和公众意见，必要时，可以举行听证。

对历史文化名镇、名村、历史文化街区、历史地段应当划定核心保护范围。

第十八条 保护历史文化街区连线、成片的整体格局，加强对保护对象周边传统风貌、空间环境的建筑高度、建筑形态、景观视廊、生态景观及其他要素综合管理。

（一）民主路历史文化街区。遵循“修旧如旧、保持原貌、以存其真”的原则，在建筑风格上保留“洋为中用、古为今用”的中西合璧的民国建筑风格，对目前已经形成的文创休闲、展示博览、古玩、茗茶、老字号店铺、非遗博物馆等业态加以维护。

（二）连云老街历史文化街区。遵循独具的古朴守拙、以石筑城原则，在建筑上保持“石屋、石墙、石街、石路”的连云港市石文化建筑风貌，对以传统商业和人文建筑为主体、中西合璧的民国风格建筑点缀其间的时代特征加以保护。

（三）南城东大街历史文化街区。遵循“碎石砌墙、青瓦屋面”原则，保持明清时代“前店后坊接后花园”的传统住宅模式，对“龙骨型”青石板路和鳞次栉比、首尾相连的石砌街区建筑风格加以保护。

第十九条 建成三十年以上，未被确定为文物保护单位或者未被登记为不可移动文物，符合以下条件之一的建（构）筑物，市、县（区）人民政府可以确定公布为历史建筑：

- （一）与重要历史事件、历史名人相关联；
- （二）在城市发展与建设史上具有代表性；
- （三）在某一行业发展史上具有代表性；
- （四）具有纪念、教育等历史文化意义；
- （五）反映一定时期的建筑设计风格，具有典型性；
- （六）建筑样式与细部等具有一定的艺术特色和价值；
- （七）在城市或者乡村一定地域内具有标志性或者象征性，具有群体心理认同感；
- （八）建筑材料、结构、施工技术反映当时的建筑工程技术和科技水平。

第四章 保护措施

第二十条 历史文化名城保护对象所在地的各级人民政府和有关部门，应当按照保护规划和统一管理要求，组织实施保护工作。

第二十一条 在核心保护区范围内，违法建（构）筑物及其他设施应当依法予以拆除，不符合保护规划要求的建（构）筑物及其他设施，应当逐步改造。

第二十二条 在保护范围内进行建设活动，应当符合保护规划的要求，禁止下列行为：

- （一）损坏、擅自拆除具有保护价值的建（构）筑物；
- （二）破坏自然环境、传统风貌、建筑格局、街巷格局、园林绿地、古树名木、空间尺度；
- （三）超出建筑高度、体量等控制指标，或者不符合建筑风格、外观形象和色彩等要求；
- （四）建设生产、储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的工厂、仓库等；
- （五）在历史建筑上乱搭乱建和刻画、涂污；
- （六）其他违反法律法规规章和保护规划的行为。

第二十三条 列入保护名录的保护对象，应当设置保护标志。任何单位和个人不得擅自设置、移动、遮挡、涂改或者损毁标志、标识。

已经消失的具有历史文化价值的历史街区、重要水系、古建筑、古遗址、革命遗迹、古树名木等，可以在原址或者附近设置展示记载有关历史信息的标识。

保护标志与标识的设置应当依照有关规定统一规范，并与传统风貌相协调。

第二十四条 市住房和城乡建设部门会同文化广电和旅游部门、自然资源和规划部门等部门，定期收集和更新保护名录中保护对象的历史文化信息、修缮信息，对列入保护名录的保护对象建立档案和互联网信息管理系统，相关单位和个人应当予以配合。

包括下列内容：

- （一）普查获取的资料；
- （二）有关保护对象的文化艺术价值、历史价值、科学价值的资料；
- （三）使用现状和权属变化情况；

（四）设计、测绘信息资料；

（五）修缮、迁移、拆除过程中形成的文字、图纸、图片和影像等；

（六）其他需要保存的资料。

第二十五条 历史文化名城保护实行保护责任人制度：

（一）历史文化街区所在地的县（区）人民政府是历史文化街区保护责任人，街道办事处为直接保护责任人；

（二）历史文化名镇、名村和传统村落的保护责任人为所在地的乡、镇人民政府或者街道办事处；

（三）历史建筑的保护责任人：属国有的，代管人或者使用权人为保护责任人；非国有的，所有权人为保护责任人；所有权人下落不明、无法与所有权人取得联系或者房屋权属不清晰的，代管人为保护责任人；所有权人下落不明、无法与所有权人取得联系或者房屋权属不清晰，并且没有代管人的，房屋使用权人为保护责任人；所有权人、代管人、使用权人均不明确的，由所在地县（区）人民政府确定保护责任人。

第二十六条 历史建筑的保护责任人应当依法合理使用历史建筑，按照保护规划的要求和维护修缮标准，负责历史建筑的日常保养、安全防范和修缮工作。

第二十七条 历史建筑的修缮包括对历史建筑的整体环境、建筑整体及其组成部分的建筑、结构、设备及专项进行的维护、维修、翻修、复原等设计及施工。

历史建筑的所有权人、使用权人确不具备维护、修缮、抢救能力的，市、县（区）人民政府根据具体情况，予以一定比例的资助，或者采取依法置换历史建筑产权等方式予以保护利用。

第五章 利用传承

第二十八条 加强历史文化遗产保护传承，在妥善实施保护的前提下，鼓励和支持对历史文化街区、名镇、名村、历史建筑 and 传统村落等保护对象进行合理利用，向社会开放。

第二十九条 历史文化街区的保护利用，应当注重整体风貌保护，规范利用底线和边界，合理控制商业开发规模，优先用于完善地区公共服务设施、补齐地区配套短板，或者用于传统文化传承展示、体验等。

第三十条 县（区）人民政府，市文化广电和旅游、市住房和城乡建设等部门应当组织

开展历史文化研究、名家讲座、市民公开课、出版书籍、媒体宣传、展览等，普及历史文化名城保护知识。

第三十一条 教育部门通过开展公益讲座、学生社会实践等活动，加强历史文化名城保护的知识普及和教育。

第三十二条 鼓励高等院校、博物馆、个人等整理、研究和利用历史文化资源，挖掘地域文化特质，打造区域品牌，开发具有地方特色的文化艺术衍生品等产品。

第三十三条 单位、个人在历史文化街区、历史文化名镇、历史文化名村、传统村落、历史地段和历史建筑保护范围内，在符合结构、消防等专业管理和保护规划要求的前提下，可以采取下列方式利用历史文化名城有关资源：

- （一）设立博物馆、陈列馆、纪念馆、民俗馆；
- （二）开展地方传统文化研究、民间艺术表演活动；
- （三）制作、展示、经营传统手工业；
- （四）设置非物质文化遗产大师工作室、传习所等；
- （五）开办文化客栈、民俗饭店；
- （六）建立中小学生学习体验基地；
- （七）为旅游服务的非机动车运输；
- （八）其他不影响保护的利用方式。

第六章 监督管理

第三十四条 市、县（区）人民政府文化广电和旅游、住房和城乡建设、自然资源和规划等部门应当开展历史建筑、传统风貌建筑、不可移动文物等城市历史文化资源普查工作。

第三十五条 历史文化名城保护实行专业管理和综合管理相结合的原则。鼓励社区基层自治组织通过制定乡规民约，开展日常巡查等方式协助政府做好历史文化名城保护工作，逐步建立社会成员和社区共同参与的保护体系。

第三十六条 历史文化街区内沿街广告、店招应与历史文化风貌相协调，并依法办理相关手续。

第三十七条 历史文化名城保护范围内安装空调外机、太阳能热水器、遮光棚等外挂设备设施的，应当遵守历史文化街区、名镇、名村保护规定，不得破坏传统风貌。

第七章 法律责任

第三十八条 违反本办法规定的，由有权部门按照《中华人民共和国文物保护法》《历史文化名城名镇名村保护条例》《江苏省历史文化名城名镇保护条例》等法律、法规、规章的规定依法处理。

第三十九条 有关部门及其工作人员，违反本办法规定，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，由有权机关予以处理。

第八章 附 则

第四十条 本办法自2021年6月1日起实施。

市政府关于加快推进高新技术产业开发区 高质量发展的实施意见

连政发〔2021〕25号

各县、区人民政府，市各有关单位：

为贯彻落实《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》（国发〔2020〕7号）、《省政府关于促进全省高新技术产业开发区高质量发展的实施意见》（苏政发〔2020〕101号）、《〈省政府关于促进全省高新技术产业开发区高质量发展的实施意见〉重点任务分工方案》（苏政传发〔2021〕50号）精神，进一步激发全市高新技术产业开发区（以下简称“高新区”）创新发展活力，推进高新区高质量发展，发挥好示范引领和辐射带动作用，现提出以下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢固树立新发展理念，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以推动构建新发展格局为引领，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，聚力高新技术企业和科技型中小企业“两培育”、高新技术产业投资和研发投入“两提升”、高新技术产业和区域经济“两贡献”，着力集聚高端创新资源，全面深化体制机制改革，加快打造现代化经济体系，持续完善创新创业生态系统，提升自主创新能力、产业竞争力、引领辐射力和国际影响力，勇当科技和产业创新的开路先锋，将高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

（二）基本原则。坚持创新引领，以创新驱动发展为本路径，加快集聚创新资源，增强自主创新能力，形成以创新为引领和支撑的经济体系和发展模式，引领高质量发展。坚持高新定位，牢牢把握“高”和“新”发展定位，抢占未来科技和产业发展制高点，构建高端产业集聚、绿色发展、宜创宜业宜居的增长极。坚持改革开放，创新高新区发展体制机制，推进开放创新深度融合，营造公开、公正、透明和有利于促进优胜劣汰的发展环境，充分释放各类创新主体活力。坚持特色发展，突出产业特色，集聚特色资源，发展创新集群，探索各具特色的高质量发展模式，构筑竞争优势。

（三）发展目标。到2025年，高新区体制机制持续创新，布局更加优化，自主创新能力明显增强，创新创业环境明显改善，高新技术产业体系基本形成，产业基础高级化、产业链现代化水平不断提升，成为高质量发展先导区、创新联动引领区、体制机制创新示范区。

——创新能力显著提高。国家高新区R&D经费支出占GDP比重达到7%以上，省级高新区R&D经费支出占GDP比重达到5%以上。主导产业自主关键核心技术取得重大突破，国家高新区排名大幅跃升，建成一批高端人才集聚、特色产业创新高地。

——发展质量显著提高。绿色发展水平走在全市前列，培育一批竞争力强的龙头企业，形成一批标识度高的特色主导产业，为打造区域创新中心提供强劲新动能。

——经济贡献显著提高。国家高新区高新技术产业产值占规上工业产值比重超过80%，省级高新区高新技术产业产值占规上工业产值比重超过70%。高新区规上企业中的高新技术企业数占比超过45%。

到2035年，建成一批具有地区影响力的高科技园区，主要产业进入产业链价值链中高端，实现园区治理体系和治理能力现代化。

二、着力提升自主创新能力

（四）建设高水平科技创新平台。支持高新区加快建设集知识创造、技术创新和特色战略产业培育为一体的创新核心区。加强跨区域、跨领域创新力量优化整合，布局建设省级以上实验室、技术创新中心等重大科技创新基地，促进科研成果产业化。支持高新区与省产业技术研究院合作共建专业研究所及研发社区。支持骨干企业牵头建设工程（技术）研究中心、产业创新中心、制造业创新中心等产业技术创新组织，构建风险共担、收益共享、多元主体的协同创新共同体。（责任单位：市科技局、市发改委、市工信局，各县、区人民政府）

（五）加快集聚高层次人才。牢固树立人才优先发展理念。以人才资源集聚，带动企业创新发展，构建特色产业集群。对引进获评的国家级、省级人才创业项目，按照招商项目投资额度的一定比例进行考核和奖励。深入推进园区人才“十个一工程”，健全孵化器创业载体体系和人才金融体系，完善人才公寓等生活配套，提供人才“一站式服务”。支持高新区面向全球开展“双招双引”，通盘布局招商引资和招才引智，不断完善人才发现、培养、激励、服务等机制，制定具有竞争力的人才政策体系。强化精准引才，在高新区率先开展外国专家工作站建设、海外工程师引进试点。深化产教融合试点，支持园区内骨干企业与高校院所共建高端人才培养机制。各类人才相关扶持政策优先向高新区倾斜。允许持有永久居留

身份证的外籍人才担任新型研发机构法定代表人，牵头承担政府科研项目，并享受相关资金扶持。在高新区内企业工作的境外高端人才，经市级以上科技行政部门批准，申请工作许可的年龄可放宽至65岁；外籍高层次人才、急需紧缺人才可凭省级科技行政部门签发的确认函，直接向我国驻外签证机关申请办理有效期最高10年、每次停留时间最高180日的R字签证。（责任单位：市人才办、市科技局、市教育局、市财政局、市公安局、市人社局，各县、区人民政府）

（六）加强关键核心技术攻关和成果转移转化。围绕产业链部署创新链，推动产业链延伸、价值链提升、供应链贯通，提升创新链整体效能。支持高新区积极参与实施国家科技重大专项、科技创新2030重大项目、国家重点研发计划等。支持高新区开展新型产业技术集成创新试点，以揭榜挂帅、择优委托、滚动立项等形式，提高科研攻关的精准性。支持重大创新成果在园区落地转化并实现产品化、产业化，支持对园区内的创新产品给予“首购首用”。支持在高新区内建设科技成果中试工程化服务平台，探索职务科技成果所有权改革。加强专业化技术转移机构和技术交易平台建设，培育科技咨询师、技术经纪人等专业人才。（责任单位：市科技局、市发改委、市工信局，各县、区人民政府）

（七）完善技术创新服务体系。强化科技资源开放共享，发展研究开发、技术转移、检验检测、创业孵化、知识产权、科技咨询等服务机构，提升专业化服务能力，打造科技服务业集群。打造“研发—成果转化—中试—产业化”科技创新链条，建设一批专业化、市场化的成果转化服务平台和技术转移机构。支持高新区依托具有较强科研实力的高校建设特色化、专业化大学科技园。整合科技服务资源，支持高新区打造科技服务大市场。鼓励行业龙头骨干企业、高校、科研院所等各类主体，在高新区建设专业孵化器、众创空间、加速器、众创社区。支持高新区建立研发外包与服务中心，与有条件的单位共建数据中心、工业互联网中心等。（责任单位：市科技局、市发改委、市工信局、市教育局、市市场监管局、市科协，各县、区人民政府）

三、全面激发企业创新活力

（八）强化企业技术创新主体地位。促进创新要素向企业集聚，支持企业与高校院所合作、牵头组建创新联合体、引进高端创新人才、承担国家和省级重大科技项目。支持企业建设技术中心、研发总部等研发机构，开展专有技术研发。扩大首购、订购等非招标方式应用，加大对重大创新技术、产品和服务的采购力度。（责任单位：市科技局、市工信局、市财政局，各县、区人民政府）

（九）建立科技企业梯度培育机制。实施高新技术企业培育“小升高”行动，探索科技企业积分制，优化科技型企业扶持体系，加大对科技型中小企业研发创新的扶持力度，推动科技型中小企业加速成长为高新技术企业、瞪羚企业、独角兽企业，培育“专精特新”企业、单项冠军企业，实现由小到大、由成长型到平台型和创新领军型梯次升级。支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，打造“头部企业+中小微企业”协同创新生态圈。支持科技人员携带科技成果在高新区内创新创业，通过众创、众包、众扶、众筹等途径，孵化和培育科技型创业团队和初创企业。（责任单位：市科技局、市工信局、市财政局、市地方金融监管局、市税务局，各县、区人民政府）

（十）完善中小企业孵化育成体系。围绕主导产业和优势领域建设专业众创空间和孵化器，推动大学科技园建设，形成“众创空间—孵化器—加速器”科技企业孵化育成链条。落实创业孵化载体的税收优惠、绩效奖励等政策，支持高新区举办创新创业大赛等活动。（责任单位：市科技局、市财政局、市税务局，各县、区人民政府）

四、培育壮大现代产业集群

（十一）做大做强特色主导产业。围绕生命健康、新材料、新能源、先进制造、现代农业等战略性新兴产业和高新技术产业，立足资源禀赋和产业基础，发挥比较优势，主攻最有条件、最具优势的领域，加强创新资源配置和产业发展统筹。坚持自主可控、安全可靠，实施“一链一图、一链一制、一链一策”，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，实现全产业链优化升级，锻造产业链供应链长板。推进先进制造业和现代服务业深度融合，加快培育现代产业体系。（责任单位：市发改委、市工信局、市科技局，各县、区人民政府）

（十二）积极布局前瞻性产业。加强战略前沿领域部署，积极培育人工智能、5G、量子计算、第三代半导体、区块链、大数据、车联网等前瞻性产业，构建多元化应用场景，发展新技术、新产品、新业态、新模式，壮大数字经济、平台经济和分享经济。探索实行包容审慎的新兴产业准入和行业监管模式。（责任单位：市发改委、市科技局、市工信局，各县、区人民政府）

（十三）优化产业创新空间布局。鼓励各类社会主体在高新区投资建设信息化等基础设施，加强与市政建设接轨。坚持生态生产生活“三生融合”，完善教育、医疗、金融等现代公共服务配套和新基建、生态景观等基础设施，率先建设“未来社区”，打造产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的韧性智慧高新区。支持高新区按照高端产业发展需求，部署专业化功能区（园区），营造研发、转化、投资、孵化等多元创新空间。健全园

区环境监测监控及预警体系，推动园区生态环境信息平台建设，支持高新区创建生态工业示范园区。（责任单位：市科技局、市发改委、市工信局、市资源局、市生态环境局，各县、区人民政府）

（十四）扩大高新技术产业投资。坚持项目为王，优先在高新区实施一批重大科技攻关与成果转化项目、重大应用场景应用示范工程等标志性、引领性项目。推进数字应用场景建设，在重点领域开展“5G+工业互联网”等应用示范。根据强链延链补链需求，瞄准头部企业和优势项目等，开展精准招商，扩大有效投资。支持高新区打造集研发设计、运营管理、集成制造、营销服务于一体的总部基地。（责任单位：市发改委、市工信局、市科技局、市商务局，各县、区人民政府）

五、全面深化开放协同创新

（十五）加快融入全球创新体系。支持高新区在符合国际规则和通行惯例的前提下，建设海外协同创新中心、海外离岸创新创业基地、人才创业基地和国际科技产业合作园区等载体，构建科技和产业、金融、贸易有效对接的联动平台。鼓励高新区引进外资研发机构和国际技术服务机构等。支持龙头企业“走出去”，到海外设立或并购研发机构、联合实验室、孵化器等。（责任单位：市科技局、市商务局、市科协，各县、区人民政府）

（十六）促进区域协同创新发展。鼓励高新区深度参与“一带一路”交汇点建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家战略，通过“重资产”投资运营和“轻资产”管理输出等不同模式，积极参与共建跨境经济合作园等海外园区。深化高新区与苏南园区的合作，与苏南、上海等地共建伙伴园区。完善园区共建、产业共育、利益共享的合作机制，主动承接创新策源地的原创成果和先进技术溢出，布局未来产业和高新产业，打造高效协同的创新共同体。推进高新区扩容提质，打造区域创新增长极。支持高新区加快申报建设自贸试验区联动创新发展区，加强高新区与经开区深度合作，强化创新链协同、产业链融通、政策链衔接。（责任单位：市发改委、市商务局、市科技局，各县、区人民政府）

（十七）强化高新区引领作用。支持高新区通过一区多园、南北共建、飞地经济、异地孵化等方式，拓展产业发展空间。鼓励高新区跨区域配置创新要素，组织实施跨区域重大科技项目、重大创新活动等，支持高新区在北京、上海、深圳等创新发达地区建设科创中心。做实高新区“一区多园”，以国家和发展水平高的省级高新区为主体，统一管理其他区位相邻、产业互补的开发园区，带动相关园区产业提档升级。国家高新区要对标国内外先进科技园区，加强自主创新，努力培育国内一流的特色战略产业。省级高新区（农高区）要加快聚

集创新资源，着力打造具有区域竞争优势的特色战略产业，形成区域发展增长极。大力推进高新区争先进位，积极推动有条件的园区争创省级以上高新区。（责任单位：市科技局、市发改委、市资源局、市生态环境局、市商务局，各县、区人民政府）

六、提高创新资源配置效率

（十八）深化“放管服”改革。建立授权事项清单制度，依法赋予高新区相应的科技创新、产业促进、人才引进、市场准入、项目审批、财政金融等有关经济管理权限。加快高新区投资项目审批改革，实行企业投资项目承诺制、容缺受理制。高新区可依法集中行使行政许可权，实行一层全链审批。在高新区复制推广自由贸易试验区、自主创新示范区等相关改革试点政策，加强创新政策现行先试。（责任单位：市政务办、市委组织部、市委编办、市发改委、市工信局、市科技局、市财政局、市人社局、市商务局、市市场监管局、市地方金融监管局，各县、区人民政府）

（十九）完善土地利用政策。探索推进全域空间治理。强化高新区建设用地开发利用强度、投资强度、人均用地指标整体控制，提高平均容积率，促进园区紧凑发展。鼓励支持高新区加快消化批而未供土地，处置闲置土地。优先保障高新区重大科技项目用地，在安排年度新增建设用地指标时对高新区给予倾斜。推行产业用地灵活选择长期租赁、租让结合、先租后让、弹性出让等供应方式。积极推进低效产业用地再开发，在符合详细规划、不改变土地用途的前提下，园区企业在自有工业用地上新建、扩建生产性用房，提高容积率的，不再增收土地价款。（责任单位：市资源局、市发改委、市财政局、市商务局，各县、区人民政府）

（二十）加大财政投入力度。通过统筹市级财政专项扩大资金规模，加大对高新区奖补力度。市级科技、战略性新兴产业发展、工业和信息产业、现代服务业发展、人才发展等专项资金，对高新区给予倾斜支持。（责任单位：市财政局、市人才办、市发改委、市科技局、市工信局，各县、区人民政府）

（二十一）加大金融支持力度。发挥各类政府产业基金导向作用，鼓励引进国内外知名天使基金、创投基金和股权投资基金，加大对高新区企业的投入。鼓励金融机构通过差异化绩效考核、下放授信审批权限、实行优惠内部转移资金定价、提高不良容忍度等方式，加大对高新区科技型企业的信贷投放力度，支持符合条件的高新区科技型企业公开市场发行债券，提高中长期融资占比。支持金融机构在高新区开展知识产权投融资服务，开发完善知识产权保险。支持科技型企业利用科创板等多层次资本市场挂牌上市。支持园区平台通过发行

双创孵化债、小微企业债等债券，为区内经营主体提供金融支持。（责任单位：市地方金融监管局、人行连云港市中心支行、连云港银保监分局、市发改委、市科技局、市工信局、市财政局、市市场监管局，各县、区人民政府）

七、强化组织管理

（二十二）加强组织领导。坚持党对高新区工作的统一领导。市级有关部门要根据职能分工，强化对高新区的指导和服务，共同做好高新区规划引导、布局优化和统筹协调等相关工作。所在地政府要切实承担高新区建设的主体责任，加强高新区领导班子配备和干部队伍建设，职能设定和岗位设置上要突出科技创新、产业培育、人才引进、招商引资等关系高新技术产业发展主责主业，并给予充分的财政、土地、金融等政策保障。（责任单位：市委组织部、市科技局、市发改委、市工信局、市财政局、市人社局、市资源局、市生态环境局、市商务局，各县、区人民政府）

（二十三）优化完善管理制度。坚持去行政化和市场化的改革方向，推行大部门扁平化管理。加快推动高新区整合提升。鼓励和引导经济开发区、工业园区及其他开发区创建省级高新技术产业园区，由所在县区在充分论证的基础上，按要求提交材料。建立向高新区派驻机构和移交职责的清单和准入制度，依据行政区划管理有关规定确定高新区管理机构管辖范围。鼓励有条件的高新区探索岗位管理制度，实行聘用制，并建立完善符合实际的绩效奖励分配和考核机制。（责任单位：市委组织部、市委编办、市科技局、市人社局、市发改委、市工信局、市财政局、市资源局、市商务局，各县、区人民政府）

（二十四）创新高新区建设运营模式。鼓励高新区培育发展具有较强运营能力和资本实力并具有新型运营模式的建设运营公司，承担双招双引、资本运营、专业化服务等职能，与管委会实行政企分开、政资分开。支持符合条件的高新区开发建设主体发行债券、公开发行股票或者重组上市。鼓励高新区围绕特色优势产业培育，建设专业化的投资运营公司。鼓励社会资本在高新区投资、建设、运营特色产业园。（责任单位：市发改委、市科技局、市财政局、市商务局、市地方金融监管局、连云港银保监分局，各县、区人民政府）

（二十五）健全争先创优机制。加强高新区动态监测和评价。在全市园区考核评价体系中加大科技创新发展指标权重。对新认定的省级高新区给予100万元奖励；对年度考评排名较历史最好位次实现前进3位以上的国家高新区、省级高新区分别给予100万元、50万元奖励，用于园区服务能力建设支出。对列入国家级和省级创新型试点、知识产权试点（示范）

的县区，分别给予50万元、20万元奖励。（责任单位：市考核办、市科技局、市商务局、市市场监管局、市统计局，各县、区人民政府）

（二十六）加强指导服务。有关部门要按照职能分工，在规划编制、政策实施、项目布局、资金安排、体制创新、试点示范等方面对高新区予以积极支持。优化完善以高质量发展为导向的高新区创新驱动发展综合评价办法和指标体系，强化考核结果应用，考核结果与高新区考核、享受政策、用人员额、薪酬总额等挂钩。建立动态管理机制，对考核结果好的高新区加大资金、政策支持力度；对考核结果较差的高新区，限制新增土地指标，通报约谈，限期整改。部门和条线原则上不得对高新区进行单项考核。统筹上级对高新区的督查检查事项，除法律规定的安全生产、环境保护等事项外，其他检查一律合并减少。（责任单位：市委组织部、市科技局、市发改委、市工信局、市财政局、市资源局、市生态环境局、市商务局，各县、区人民政府）

连云港市人民政府

2021年4月12日

市政府关于授予2020年连云港市质量奖的决定

连政发〔2021〕26号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

为深入实施质量强市战略，引导和激励广大企业加强质量管理、追求卓越绩效，促进全市经济提质增效，根据《连云港市质量提升行动实施方案》和《连云港市质量奖评审管理办法》，经市政府研究，决定授予江苏三吉利化工股份有限公司、丰益表面活性材料（连云港）有限公司“2020年连云港市质量奖”，授予连云港远洋流体装卸设备有限公司“2020年连云港市质量管理优秀奖”。

希望获奖单位珍惜荣誉、再接再厉，继续探索创新先进质量管理模式，充分发挥示范引领作用，在质量工作中再创佳绩。全市广大企业要以获奖单位为榜样，坚持质量第一、效益优先，加强质量品牌建设，提升企业核心竞争力。各县区、各部门要切实扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的新使命，进一步树牢质量意识，保障质量安全，提高质量水平，切实增强经济社会发展质量优势，努力为建设“强富美高”新港城作出新的更大贡献。

连云港市人民政府

2021年4月13日

市政府办公室关于印发连云港市重大产业 创新平台建设实施方案的通知

连政办发〔2021〕18号

各县、区人民政府，市各有关单位：

《连云港市重大产业创新平台建设实施方案》已经市十四届政府第 68 次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

连云港市人民政府办公室

2021年4月12日

连云港市重大产业创新平台建设实施方案

为加快实施创新驱动发展战略，着力建设一批高起点、高水平重大产业创新平台，进一步集聚高端研发资源，实现科技和产业融合、促进科技成果转移转化、培育孵化科技型企业，为全市“高质发展、后发先至”提供更加坚实有力的平台支撑，现就我市重大产业创新平台建设制定如下实施方案。

一、总体思路

坚持系统谋划、统筹推进、服务产业、质量优先的原则，聚焦未来产业方向和我市优势产业领域，围绕产业“强链、补链、延链”方向，以重大需求和重大任务为牵引，以提升重大科技平台建设效能为目标，依托重点区域、重点园区、重大项目实施布局。在建设方向上，坚持围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局重大创新平台，以吸纳人才、项目、资金等创新要素为工作方向，打造创新引领的生态圈；在建设主体上，以县区、功能板块为统筹单位，以市开发区、徐圩新区、市高新区以及各类省级以上园区为主要建设载体，坚持市场

化、企业化运作的方式，鼓励大型企业、高校院所、科研团队、风险投资等各类资源有效整合，注重多元化投资和激励约束并举；在项目招引上，鼓励采取重大项目和产业创新平台共同招引的方式，实现优势产业和科创载体共同培育、协同发展。

二、工作目标

围绕我市新医药、新材料、新能源、装备制造、石化产业、现代农业等特色及主导产业和海洋经济、大数据、车联网等战略性新兴产业，采取市、县区及功能板块、开发园区三级联动方式，全力推进全市重大产业创新平台建设。到“十四五”末，全市新建技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、新型研发机构、专业研究所、公共技术服务平台等重大产业创新平台达80个。

三、平台分类

市重大产业创新平台分为技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、公共技术服务平台、专业研究所和新型研发机构6大类，其中技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、公共技术服务平台为省级和国家级，新型研发机构以市级备案为准，专业研究所认定原则上列入新型研发机构范围。

（一）技术创新中心（国家级、省级）：以关键技术研发、产学研协同推动科技成果转移转化与产业化为目标，旨在为我市高质量发展提供源头技术供给，为支撑产业向中高端迈进发挥战略引领作用。

（二）产业创新中心（国家级、省级）：通过整合行业创新资源，构建高效协作创新网络，为颠覆性技术创新供给、系统性技术解决方案研发、高成长型科技企业孵化提供重要支撑。

（三）制造业创新中心（国家级、省级）：以需求为导向，打造贯通创新链、产业链、资本链的制造业创新生态系统，提供从前沿共性技术研发到商业化应用的跨界型、协同型创新服务。

（四）公共技术服务平台（国家级、省级）：以科技资源集成开放和共建共享为目标，通过整合、优化科技创新资源，提升公共技术服务能力。

（五）新型研发机构：主要从事科学研究、技术创新和研发服务，建立投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活化的创新平台。

（六）专业研究所：通过采取会商、遴选等机制，由地方政府、园区、江苏省产业技术研究院、人才团队四方合作共建。

四、管理分工

市科技局负责推进省级以上技术创新中心、公共技术服务平台的组织、评估和管理，做好市级新型研发机构备案管理，加强与江苏省产业技术研究院合作共建各类专业研究所。

市发改委负责推进省级以上产业创新中心组织、评估和管理等工作。

市工信局负责推进省级以上制造业创新中心组织、评估和管理等工作。

五、组织保障

（一）加强组织领导和工作协调。成立市重大产业创新平台建设工作领导小组，市政府分管领导任组长，市科技局、发改委、工信局等有关单位任成员，办公室设在市科技局。负责指导、制定全市重大产业创新平台建设相关政策，协调解决平台建设过程中出现的问题。各县区、功能板块也要成立相关领导机构，制定有关政策，做好平台创建各项工作。

（二）完善管理制度和部门协作。市重大产业创新平台建设工作领导小组办公室要建立和完善各类重大产业创新平台的建设和管理制度，严格认定程序，完善运行绩效评估，向市委、市政府提供决策建议。各级发改、工信、财政等部门要按照职能分工，合力推进产业创新平台建设。

（三）强化责任目标和督查力度。各县区、功能板块要将重大产业创新平台建设纳入年度重点工作推进事项，明确目标 and 责任，加快组织实施。建立全市重大产业创新平台建设情况监督检查机制，实行月度报告、督查通报、年度考核。

六、认定程序

（一）发布任务。市重大产业创新平台建设工作领导小组印发年度重点目标任务和认定标准、材料要求等，并由市重大产业创新平台建设工作领导小组办公室牵头，市发改、科技、工信等单位根据管理分工对新建产业创新平台进行认定。

（二）单位申报。由申报单位向县区政府或功能板块管委会提出申请，并提供相关材料。

（三）审核推荐。县区政府或功能板块管委会对辖区内申请重大产业创新平台的单位进行材料真实性审核，出具审查意见，并推荐至市相关部门。

（四）综合评价。市相关部门组织专家或委托有关单位进行材料审查和现场考核，并向市重大产业创新平台建设工作领导小组提交评价意见。

（五）批准发布。市重大产业创新平台建设工作领导小组办公室对市相关部门统一评价结果研究后进行公示，对公示无异议的申报单位，报市重大产业创新平台建设工作领导小组

审核同意后，列入《连云港市重大产业创新平台建设库》。

七、政策支持

建立市重大产业创新平台激励机制，探索拨款资助和股权投资结合模式，灵活使用“拨改投”“拨改基”“拨改贷”等政策工具，按照其投资额分阶段给予建设、运行经费支持。对于特别重大建设和创新项目的，可通过“一事一议”的方式给予支持。获得国家级批准立项的重大产业创新平台，市、区（功能板块）按上级扶持经费1:0.5:0.5给予配套支持，县级按照上级扶持经费1:1给予配套支持，最高支持额度不超过1000万元；获得省级批准立项的重大产业创新平台，市、区（功能板块）按上级扶持经费1:0.25:0.25给予配套支持，县级按照上级扶持经费1:0.5给予配套支持，最高支持额度不超过500万元。对重大产业创新平台建设，要依法优先安排建设用地，同时对平台衍生孵化的企业给予财政、土地、融资、租金等方面优惠支持。重大产业创新平台运行主体在政府项目承担、职称评审、人才引进、投融资等方面享受国有科研机构待遇。

附件：“十四五”期间各县区及功能板块新建重大产业创新平台目标任务

附件

“十四五”期间各县区及功能板块新建重大产业创新平台目标任务

| 序号 | 县区及功能板块 | 建议方向 | 新建重大产业创新平台（个） | 专业研究所（个） |
|----|-----------|--|---------------|----------|
| 1 | 东海县 | 硅材料、现代农业 | 10 | |
| 2 | 灌云县 | 现代农业、健康食品、装备制造 | 8 | |
| 3 | 灌南县 | 钢铁合金材料、食用菌 | 8 | |
| 4 | 赣榆区 | 钢铁合金材料、海水养殖 | 10 | |
| 5 | 海州区（高新区） | 工程装备（工业机器人）、大数据（5G）+、工业软件、集成电路、文化创意 | 14 | 1 |
| 6 | 连云区 | 海洋产业、人工智能、大数据、车联网（与716所合作）、智慧港口、文化创意 | 8 | |
| 7 | 市开发区（自贸区） | 花果山医学中心、高性能纤维及复合材料、高效低碳燃气轮机、生物医药（医疗器械） | 14 | 2 |
| 8 | 徐圩新区 | 石油化工、精细化工、化学纤维、石化装备制造、氢能和储能制造、节能环保 | 8 | 1 |
| | 总计 | | 80 | 4 |

备注：各县区及功能板块可根据主导产业和新兴产业发展情况调整平台建设方向，专业研究所建设数量纳入新建重大产业创新平台建设总体数量

市政府办公室关于印发市政府2021年立法 工作计划的通知

连政办发〔2021〕19号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《市政府2021年立法工作计划》已经市十四届政府第68次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

连云港市人民政府办公室

2021年4月12日

市政府2021年立法工作计划

2021年是实施“十四五”规划和开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。市政府立法工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平法治思想，践行新发展理念，构建新发展格局，坚持以高质量立法促进治理体系和治理能力现代化，为我市跨越发展提供坚实的法治保障。

一、力争年内完成的正式项目（4件）

（一）改善城乡环境，推进生态文明建设需要制定、修改的地方性法规、政府规章项目（2件）

1. 为加强生活垃圾管理，改善城乡环境，保障人体健康，维护生态安全，促进我市经济社会可持续发展，提请市人大常委会审议《连云港市生活垃圾分类管理条例》（责任单位：市城市管理局）；

2. 为加强餐厨垃圾管理,开展餐厨废弃物收集、运输、处理综合执法,保障人体健康,修订《连云港市餐厨废弃物管理办法》(责任单位:市城市管理局)。

(二)加强保护,促进历史文化建设,提升城市建设水平需要制定的地方性法规项目(1件)

为加强石刻保护和管理,继承和发扬我市石刻的历史、文化、艺术、科学价值,推进我市历史文化名城建设,提请市人大常委会审议《连云港市石刻保护条例》(责任单位:市文化广电和旅游局)。

(三)加强监督,防范风险,强化安全生产需要修改的政府规章项目(1件)

为解决公共消防设施管理工作面临的新情况和新问题,补齐短板、防范风险,修订《连云港市公共消防设施管理办法》(责任单位:市消防救援支队)。

二、需要积极研究论证的调研项目(3件)

1. 《连云港市安全生产管理条例》(责任单位:市应急管理局);
2. 《连云港市住宅物业管理条例》(责任单位:市住房和城乡建设局);
3. 《连云港市烟花爆竹安全管理条例》(责任单位:市公安局、市应急管理局)。

根据相关工作需要,有关部门可以适时提出立法项目建议,经市政府同意后,由市司法局按照规定程序办理。事关经济社会发展全局和涉及公民、法人或其他组织切身利益的市政府规章满3年的,规章实施单位应当按照规定组织开展立法后评估。法规规章正式项目责任部门在起草过程中要做好立法材料的档案工作,送审稿报送市政府时应同步将立法材料上传至行政立法智能化信息平台;各相关单位2021年度立法工作实施情况,纳入年度法治政府建设考核。

附件:市政府2021年立法工作计划项目

附 件

市政府2021年立法工作计划项目

一、地方性法规（5件）

（一）正式项目（2件）

《连云港市生活垃圾分类管理条例》

《连云港市石刻保护条例》

（二）调研项目（3件）

《连云港市安全生产管理条例》

《连云港市住宅物业管理条例》

《连云港市烟花爆竹安全管理条例》

二、市政府规章项目（2件）

《连云港市餐厨废弃物管理办法（修订）》

《连云港市公共消防设施管理办法（修订）》

市政府办公室关于推进连云港市跨境电子商务 高质量发展的实施意见

连政办发〔2021〕20号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

为深入贯彻落实《中国（连云港）跨境电子商务综合试验区实施方案》（苏政复〔2020〕98号），加快建设连云港跨境电子商务综合试验区，推进全市跨境电子商务（以下简称“跨境电商”）高质量发展，培育外贸发展新动能，制定本实施意见。

一、支持跨境电商载体平台建设

（一）加快完善跨境电商公共服务平台。支持以“点点通”跨境电商服务平台为核心，加快建设连云港跨境电商服务“单一窗口”。统筹规划服务平台建设，着力在业务流程、监管模式和信息化等方面先行先试，推动公共服务平台提供关、税、汇和信息流、物流、资金流等一体化服务。加大服务平台建设扶持力度，结合年度建设、运行情况给予每年最高300万元专项补助。鼓励跨境电商企业、综合服务企业与“点点通”跨境电商服务平台建立数据通道、实现系统对接。对纳入服务平台统计的跨境电商企业，结合年交易额、单量增量给予最高10万元奖励。加快完善跨境电商监管基础设施建设，提升监管服务水平。

（二）支持跨境电商产业园建设。鼓励各县区、功能板块结合本地产业特色和发展重点，编制跨境电商产业园发展专项规划，推动具备跨境电商全产业链服务能力的产业园区建设，实现跨境电商产业集聚发展、特色发展。鼓励连云港综合保税区、保税物流中心（B型）及现有各类产业园区完善跨境电商配套服务功能，错位开展跨境电商业务。支持跨境电商产业园强化中小企业孵化、产业链条搭建、专业人才培养等功能。支持邮政快递企业、行业协会等参与跨境电商产业园建设。对经认定的跨境电商产业园，给予最高300万元资金扶持，并结合新增跨境电商有交易实绩企业数量及交易规模等按年度给予奖励。

（三）支持跨境电商孵化基地建设。鼓励各县区、功能板块和龙头企业、专业机构根据自身优势，统筹规划、培育发展跨境电商孵化基地，加快企业、人才、资本等要素集聚，促进跨境电商初创企业、小微企业做大做强。支持水晶跨境电商出口孵化基地建设，加快完善

孵化功能，壮大水晶跨境电商产业规模。鼓励孵化基地提供跨境电商企业注册、平台备案、报关物流等跨境电商全流程业务帮办代办、“保姆式”服务。加大对孵化基地的支持力度，对经认定的跨境电商孵化基地，给予最高100万元资金扶持，并结合有交易实绩的新增跨境电商孵化企业数量及交易规模等按年度给予奖励。对成效显著、条件完善的孵化基地，优先推荐申报省级电子商务众创空间。

二、培育壮大跨境电商经营主体

（四）鼓励企业开展跨境电商业务。做好跨境电商政策宣贯、培训，推动传统外贸企业“上线触网”。加大对传统外贸企业应用跨境电商拓展国际市场的引导和支持力度，优先推荐成效显著的跨境电商应用企业申报国家级、省级电子商务示范企业和数字商务企业。鼓励传统外贸企业应用9710、9810等模式开展跨境电商业务。实施跨境电商经营主体培育计划，鼓励支持跨境电商企业规模化发展。鼓励引进行业影响较大、辐射带动能力强的龙头企业，发展跨境电商总部经济，对在我市设立区域运营中心、创新中心和分拨中心的国内外知名跨境电商企业，采取“一企一策”“一事一议”的方式予以支持。

（五）培育招引跨境电商服务企业。加快跨境电商服务体系建设，支持交易撮合、仓储物流、支付结汇、代运营、软件开发、数据分析、翻译服务、人才培养等各类服务企业入驻线上综合服务平台和线下产业园区、孵化基地，完善跨境电商一站式、全方位服务功能。鼓励外贸综合服务企业转型开展跨境电商综合服务业务。鼓励各县区、功能板块结合跨境电商业务发展需要，培育引进各具特色的跨境电商服务企业，搭建跨境电商服务资源对接机制，组织开展各种形式业务对接活动，为跨境电商发展提供全流程服务。支持“智汇西游”等特色跨境电商服务企业发展，依托政法资源、龙头企业探索提供跨境电商公益法律服务，进一步增强跨境电商企业抗风险能力。

（六）积极发展跨境电商出口。鼓励企业利用跨境电商平台或自建平台承接订单，应用跨境电商平台、线上展会等开展线上推介、网络直播、供需对接、在线洽谈和线上成交，线上线下融合开拓国际市场。支持跨境电商企业自建、租赁海外仓，引导跨境电商企业以海外仓为支撑开展B2B2C模式出口，降低物流成本，融入境外流通体系。支持跨境电商企业注册国外（境外）商标，对注册费用给予最高80%比例补助，提升海外市场占有率和影响力。

（七）扩大跨境电商进口。鼓励跨境电商企业使用连云港综合保税区、保税物流中心（B型）及各类本地仓储设施扩大进口，鼓励各县区、功能板块对跨境电商企业使用本地仓

给予租金减免等政策扶持。加快网购保税进口业务发展，鼓励企业应用跨境电商渠道扩大优质消费品进口。大力发展O2O跨境电商模式，支持跨境电商企业推动线上交易平台、线下展示体验店业务融合、优势互补。支持开展“网购保税进口+实体”新零售业务，积极探索“前店后仓+现场核验”模式。

三、支持跨境电商物流体系建设

（八）支持海外仓建设。鼓励企业在欧美、RCEP成员国等主销市场和“一带一路”沿线等新兴市场，布局服务功能完善的公共海外仓。支持海外仓经营主体依托信息化系统管理，帮助跨境电商经营主体完成国内集货、出口退税、国际运输和清关、海外仓储管理及目的国（地区）配送的全过程服务。培育认定一批市级海外仓，积极支持、指导企业申报省级公共海外仓，对经认定的省、市级海外仓，分别给予最高50万元、30万元资金扶持。

（九）提升寄递服务能力。推动邮政企业建设国际邮件、快件、跨境电商“三关合一”口岸，加快推进连云港市国际邮件互换局（交换站）建设，提升跨境寄递的通关、换装、多式联运和一体化服务水平。搭建邮政快递企业与跨境电商企业信息对接平台，完善“点点通”综合服务平台物流服务功能，支持邮政快递企业为跨境电商企业提供全程跟踪查询、退换货、丢损赔偿、拓展营销、融资、仓储等增值服务。降低跨境电商国际物流成本，对利用连云港市现有物流配送体系开展跨境电商业务的企业，结合年交易规模及国际物流费用给予适当补贴。

（十）完善综合物流服务。紧抓RCEP签署生效机遇，充分利用连云港中韩轮渡优势，整合海外仓、直航船及本地物流服务链条，建立全流程物流服务体系。探索依托国际班列线路开展跨境电商业务，搭建贸易促进平台，打造连云港跨境电商“班列购”特色品牌。加快连云港花果山国际机场建设，提前谋划布局机场跨境电商查验功能，结合实际规划建设空港物流园跨境电商配套服务功能和设施，提升跨境电商物流服务能力。

四、提升跨境电商贸易便利化水平

（十一）优化通关监管。支持企业开展1210、9610、9710、9810等跨境电商业务模式，推广跨境电商零售出口“清单核放、汇总统计”通关模式，全面复制推广跨境电商进出口商品退货监管措施，解决跨境电商出口商品“退货难”问题。支持跨境电商B2B出口货物适用全国通关一体化模式，跨境出口货物可采用“跨境电商”模式进行转关，对跨境电商B2B出口货物优先安排查验。支持综合保税区开展跨境电商特殊区域出口业务试点。

（十二）落实税收政策。落实好跨境电商零售出口货物增值税、消费税税收政策及跨境

电商企业零售出口货物“无票免税”政策。对符合条件的跨境电子商务综合试验区内跨境电商企业实行所得税核定征收政策。做好跨境电商税收政策宣传和辅导服务，探索与我市跨境电商发展相适应的税收监管模式。

（十三）简化小微跨境电商企业货物贸易收支手续。支持银行等金融机构接入跨境电商公共服务平台，便利跨境电商经营主体收付汇。银行和支付机构按规定凭交易电子信息办理货物贸易外汇收支业务时，对年度货物贸易收汇或付汇累计金额低于等值20万美元（不含）的小微跨境电商企业，可免于办理名录登记。支持使用人民币结算，结合跨境电商企业年度人民币结算额给予奖励。

（十四）加大财政金融保险支持。支持有资质的银行、支付机构为跨境电商企业提供支付、结算等金融服务。鼓励银行、第三方支付平台等金融机构接入“点点通”跨境电商服务平台，为跨境电商经营主体提供“一站式”金融服务。对取得中国人民银行《支付业务许可证》的第三方支付平台，在我市设立全国性或区域性总部开展跨境电商支付业务、线上交易额突破1亿元的给予奖励。鼓励有资质的保险机构为跨境电商企业、外贸综合服务平台提供出口信用保险服务，加大跨境电商企业出口信保支持力度。建立银行、信保、跨境电商企业合作机制，鼓励开展跨境电商信保保单融资。

五、营造跨境电商优良发展环境

（十五）加强行业组织建设。支持各县区、功能板块及龙头企业成立不同形式的行业协会、团体、组织，鼓励开展行业交流活动。探索依托行业协会建立海外仓等跨境电商产业联盟。加强行业交流合作与自律，引导行业组织在信息服务、业务培训、人才培养等方面提供专业服务，在经验推广、诚信建设、知识产权保护、贸易风险预警等方面发挥积极作用。

（十六）推动人才队伍建设。鼓励开展跨境电商专项培训，推动企业加快数字化转型。鼓励开展定制式、公司式培养模式，举办创业创新技能大赛，加强人才储备。支持在连高校开设跨境电商相关专业、课程，培养跨境电商人才。建立跨境电商人才培养体系，依托市属高校人才资源，深化校企合作，支持市属高职院校和国内外跨境电商平台开展多层次的跨境电商人才培养培训合作。鼓励跨境电商企业引进跨境电商专业人才，被引进的促进跨境电商产业发展的高端人才按照《连云港市花果山英才实施办法》享受相关政策。支持开展跨境电商宣传推介、课题研究、专题培训、专题评估等工作。

本实施意见自公布之日起实施，由市财政局、市商务局负责解释。执行过程中，如遇国

家、省、市相关政策调整，将适时进行相应调整。鼓励各县区、功能板块参照本实施意见出台支持跨境电商发展相关政策文件。本实施意见相关支持资金实行预算管理和总量控制，由市商务局、市财政局负责制定发布年度资金申报指南，明确具体支持标准、申报条件；同一主体的同一事项符合多项支持政策的，按就高不重复原则给予支持。

连云港市人民政府办公室

2021年4月14日

市政府办公室关于印发连云港市城市 紧密型医联体建设试点实施方案 (2021—2023)的通知

连政办发〔2021〕21号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市城市紧密型医联体建设试点实施方案（2021—2023）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

连云港市人民政府办公室

2021年4月16日

连云港市城市紧密型医联体建设试点 实施方案（2021—2023）

为认真贯彻落实市政府《关于深入推进紧密型医联体建设的实施意见》（连政发〔2018〕4号）及省市深化医改的部署要求，加快推进城市紧密型医联体建设，根据《医疗联合体管理办法（试行）》《基本医疗卫生与健康促进法》，制定如下实施方案：

一、总体要求

坚持以人民为中心的发展思想，以满足群众不断增长的医疗服务需求为目标，以落实医疗卫生机构功能定位、提升基层医疗服务能力、完善双向转诊机制为重点，不断完善城市医联体组织管理模式、运行机制和激励机制，逐步建立不同级别、类别医疗卫生机构间目标明

确、权责清晰、公平有效的分工协作机制，推进城市紧密型医联体建设取得更为明显的实质性进展。

根据自愿参与原则，由市第一人民医院、市中医院、市第二人民医院、市东方医院牵头的4家城市医联体，各自在医联体内自行选择不少于4家市域基层医疗机构及康复、护理、养老机构，开展城市紧密型医联体建设试点，实行网格化管理，试点期限为2021年至2023年。鼓励其他城市医联体参照本试点方案推进紧密型医联体建设。城市紧密型医联体试点不影响网格区域患者看病就医选择，不改变原有办医主体和政府投入责任。到2023年，各城市紧密型医联体具体实现以下阶段性目标：

1. 经市双向转诊信息系统下转的患者人数年增加5%。
2. 较2020年新增2—3个市级及以上基层特色科室，或原有基层特色科室诊疗量较2020年上升5%以上。
3. 网格内高血压、糖尿病患者规范化管理率达65%以上。
4. 每个基层名医工作室为基层挂靠单位培养2名左右技术骨干。
5. 康复联合病房实现有床位的社区卫生服务中心和乡镇卫生院全覆盖、适宜下转病种全覆盖、上级医院相关科室全覆盖。
6. 牵头医院开展的MDT不少于4个，建成胸痛、卒中等市级救治中心不少于3个。

二、主要工作任务

（一）办医体制运行更顺畅

落实和理顺政府办医主体责任，健全城市医联体治理体系，有效提升医联体医疗服务、公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力。

1. 理顺医联体办医体制。由市公立医院管理委员会履行城市紧密型医联体管理职责，作为城市医联体的最高决策机构，统筹医联体规划建设、投入保障、项目实施和考核监管等重大事项。

2. 健全医联体治理框架。城市医联体建立法人治理结构，医联体牵头医院领导班子按原干部管理权限选拔任用；成员单位负责人按原渠道任命，成员单位相关人员在医联体内的职务由医联体负责聘任。医联体内设人力资源、财务管理、信息管理、医务管理、科教管理、医保管理、公共卫生、后勤保障等管理中心，推进扁平化管理，统筹资源集约利用，逐步实现医联体内行政管理、医疗业务、公共卫生、后勤服务、信息系统、科研教育“六统一”。

（二）群众看病就医更便捷

围绕群众看病就医的难点、痛点和堵点，推进医疗机构间上下联动、分工协作，为群众提供更加优质、便捷的医疗服务，提升群众看病就医获得感。

1. 推进预约诊疗。全面实行二级以上医院非急诊预约制度，牵头医院开展诊间、电话、自助机、网站、手机端等多途径预约方式；门诊、住院、检查等资源向基层单位开放，患者可在基层预约上级医院的挂号、检查。

2. 畅通双向转诊。完善双向转诊流程和标准，建立双向转诊绿色通道。以医联体为单位，全面推广应用市双向转诊信息系统，医联体内所有转诊患者须经信息系统登记、转诊。对基层首诊和预约上转的患者，牵头医院免挂号手续，优先安排床位、优先检查、优先诊疗。引导康复期、恢复期患者转至医联体基层单位后续治疗、康复。医联体各单位明确双向转诊管理责任部门，安排专人，畅通绿色通道，为双向转诊提供便捷服务。

3. 构建院内整合型医疗服务模式。坚持以患者为中心，进一步优化院内诊疗流程，整合医疗资源，构建与城市紧密型医联体相适应的院内整合型医疗服务模式，为患者提供综合性、一站式服务。以肿瘤、疼痛、疑难复杂疾病、多系统多器官疾病为重点，完善价格和医保政策，开展多学科联合诊疗（MDT）；以严重威胁群众健康的心肌梗塞、重大创伤、卒中为重点，深入推进胸痛、创伤、卒中等救治中心建设，进一步降低重大疾病致死致残率；以门急诊、住院服务为重点，以信息化为支撑，以简约、顺畅为原则，全面梳理、再造就医流程，进一步改善医疗服务；在保障医疗质量与安全的前提下，牵头医院逐步推行日间手术，为患者提供高效的日间手术服务，并建立术后康复患者转往基层成员单位的工作机制。

（三）基层医疗服务更优质

以强基层为出发点，充分发挥城市三级医院优质资源辐射作用，带动基层医疗机构提升医疗服务能力，吸引更多患者在基层首诊、向基层转诊。

1. 推广应用“互联网+医疗”。依托市远程医疗信息系统、各互联网医院，为基层医疗机构提供远程会诊、远程心电诊断、远程影像诊断等远程医疗服务和常见病、慢性病线上复诊，提高基层解决疑难复杂病症、危重症的诊疗能力，通过“互联网+医疗”，让数据多跑路，让群众少跑腿。

2. 提升基层医疗服务能力。牵头医院要认真落实基层名医工作室激励措施，支持、鼓励工作室领衔人定期在基层坐诊，带教指导、临床示教，到2023年，每个名医工作室努力为

基层培养2名左右技术骨干。牵头医院指导、帮助基层单位逐步完善一级诊疗科目，扩大诊疗范围。

3. 加强基层特色科室建设。牵头医院选择网格化成员单位至少一个科室结对进行专科共建，签订共建协议，明确共建目标，完善工作措施，通过“一对一”精准帮扶，扶持基层建设特色科室，培养业务骨干，促进基层发展科研、提升管理等综合能力。协作基层单位积极开展康复、儿科、中医等特色科室建设，到2023年，各医联体较2020年新增2—3个市级及以上基层特色科室建设单位，或原有基层特色科室诊疗量、诊疗收入等指标较2020年上升超过5%。

4. 建立人员教育培训机制。牵头医院要建立医联体医学教育培训制度，完善培训方案，充分发挥住院医师规范化培训、全科医师规范化培训基地的优势，推进网格成员单位医务人员制度性务实进修，重点加强精神科、儿科、传染科、康复科、急诊科和护理等专业的培养培训，逐步提高基层医疗卫生机构专业技术队伍整体水平。

（四）医疗资源利用更高效

按照集约、务实应用、统一标准规范的原则，大力推进医联体内管理、服务、医疗等资源的整合和柔性流动，实现资源共享，不断放大资源效益。

1. 统一财务管理。医联体探索建立财务管理中心，根据单独设账、集中核算、统筹运营的原则，对成员单位财务实行统一管理，承担医联体财务管理、成本管理、预算管理、会计核算、价格管理、资产管理、会计监督和内部控制工作。

2. 实现信息系统整合。统筹医联体内医疗机构HIS、LIS、电子病历等业务信息系统建设，促进服务规范化、便利化和管理精细化。依托区域人口健康信息平台，实现医联体内医疗机构间信息系统的互联互通，形成协同机制，及时沟通患者信息，统一医联体内药品、医用耗材编码，实现居民电子健康档案“上推”和电子病历核心内容“下传”。

3. 实现医疗资源整合。医联体内建立影像、心电、病理、检验、消毒供应区域中心，为医联体内各网格成员提供同质化服务。常规检查项目可通过“基层检查、上级诊断”方式实施，结果医联体内互认。以区域中心建设为切入点，统筹人员管理与使用、统一值班排班、统一岗位管理、统一薪酬待遇和考核奖惩政策等，逐步实现人员统一招聘。

（五）健康管理服务更连续

医联体各成员落实其功能定位，为辖区居民提供疾病预防、诊断、治疗、营养、康复、护理、健康管理等一体化、连续性医疗卫生健康服务。

1. 打造健康管理综合体。医联体坚持“以健康为中心”的发展方式，建立公共卫生管理中心，强化重大和基本公共卫生项目、传染病疫情、重点疾病监测、慢病管理、预防接种、妇幼保健等方面工作。注重发挥中医治未病优势，共同做好疾病三级预防、连续管理和健康教育等工作，推进防治结合；吸纳护理院、安宁疗护中心参加医联体网格化管理，或在基层单位设置老年护理床位，医联体提供医疗支持，大力推进医养融合。

2. 做实家庭医生签约服务。牵头医院选派糖尿病、高血压、呼吸、儿科等专科医师，与基层共同组建“专科医师X+团队成员N”的家庭医生签约服务团队，并实现网格单位签约服务团队全覆盖，为网格内居民提供团队签约服务，形成全科与专科联动、签约医生与团队协同、医防有机融合的服务工作机制。

3. 推进设置康复联合病房。医联体内上级医院与网格成员单位共同设置康复联合病房，上级医院将适宜的康复期病人转到基层，由上级医院和基层医务人员共同为康复患者提供后续的康复、治疗、护理服务。探索制订一体化临床路径，提升连续服务的规范化。到2021年底，康复联合病房实现有床位的社区卫生服务中心和有条件的乡镇卫生院全覆盖、适宜下转病种全覆盖、上级医院相关科室全覆盖。

（六）医疗医保医药更联动

完善有利于城市紧密型医联体建设的医保、医药政策体系，推动“三医联动”，提升医联体建设的整体性、协调性，增强医联体运行活力。

1. 完善药品管理政策。以糖尿病、高血压为重点，医联体内实行慢性病长期处方、延伸处方，并建立上下级医疗机构间信息共享和流转机制。建立医联体内统一药品、耗材管理平台，以优先配备使用基本药物为引领，实现用药目录衔接、采购数据共享、处方自由流动、一体化配送支付。加强牵头医院对下级医疗机构用药指导，强化药品供应管理和短缺药品监测应对，逐步实现药品供应和药学服务同质化。

2. 完善医保支持制度。每个城市紧密型医联体至少选择1个基层医疗机构开展住院患者一次转诊连续计算起付线试点，引导群众基层就医。全面推行总额预算管理下的按病种、按床日的多元复合式医保支付方式。完善不同级别、不同类别医疗机构医保差异化支付政策，逐步减少牵头三级医院常见病患者比例，促进基层首诊、有序转诊、急慢分治，逐步构建“小病在基层、大病到医院”就医模式。

3. 推进信息共享与联通。推进市双向转诊信息系统与市医保相关转诊管理平台对接联通，整合数据资源，实现转诊结果互认、信息共享。

三、实现路径

围绕重点环节，通过相应路径，逐步实现城市紧密型医联体服务、责任、管理、利益“四个共同体”。

服务共同体：通过制定诊治病种目录、实施临床路径管理、设立康复联合病房等方式，引导医联体各医疗机构落实功能定位。完善双向转诊流程，畅通转诊绿色通道，为患者提供连续、一体服务。

责任共同体：通过建立科学的考核评价机制，重点将牵头医院资源下沉、与基层医疗机构协作等情况纳入考核体系，引导牵头医院履行责任、主动帮扶基层。

管理共同体：通过制定医联体章程、建立统一管理中心等方式，完善组织管理框架和协作机制，建立紧密型协作关系，推进医院个体发展向医联体整体发展转变。

利益共同体：通过设立区域资源中心、专科共建、科室托管、设立分院等途径，健全产权共享与机制，逐步实现人、财、物统筹管理。落实医联体提取管理费政策，健全适应医联体的人事薪酬制度，推进医务人员收入分配、职级晋升与医联体工作挂钩，提升各方参与医联体建设的内生动力。

四、实施步骤

（一）启动阶段（2021年4月底前）

各城市紧密型医联体制订工作计划和具体实施方案，明确时间表、路径图，启动紧密型医联体建设工作。

（二）实施阶段（2021年5月始）

1. 各城市紧密型医联体落实重点任务，按时间节点有序推进紧密型医联体建设。
2. 到2023年底，基本建成管理体制、运行机制成熟稳定的城市紧密型医联体。

（三）评估总结

1. 年度考核评价。市卫健委会同医保、财政等部门，对城市紧密型医联体开展年度考核评价，结果与财政补助、医保支付挂钩，并通过实地调研、督查通报、座谈交流，掌握工作进展情况，协调解决工作中的困难与问题。
2. 总结推广。适时召开现场会与工作总结会议，推广有益经验。

五、保障措施

（一）加强组织领导。市公立医院管理委员会各成员单位要加强统筹协调，形成工作合力，确保各项政策落地。各城市医联体牵头医院要成立由院长担任组长，分管院长任副组

长，相关处室负责人任成员的专门工作小组，建立协调推进机制，按时保质完成工作任务。

（二）强化工作衔接。加强城市紧密型医联体与城市医疗集团、县域医共体、区域医疗中心等工作的衔接，统筹规划，避免条块分割和工作碎片化，提升城市紧密型医联体整体效能。

（三）精心组织实施。根据重点工作任务制订切实可行的配套政策，明确实现路径，建立长效机制。加强对各医联体工作的指导，及时研究解决工作中遇到的困难和问题。

（四）做好总结评估。通过调研、专项督查、定期评估等方式，及时掌握工作进展，指导各医联体有序推进工作。建立试点效果评估机制和绩效考核方法，严格落实责任制和问责制。及时总结推广有益经验，发挥典型带动作用，推动城市紧密型医联体取得更大成效。

附件：城市紧密型医联体建设重点任务（2021—2023）

城市紧密型医联体建设重点任务（2021—2023）

| 重点任务 | 具体要求 | 完成时限 |
|--------------|--|------------------------------|
| 健全医联体治理框架 | 建立法人治理结构，内设人力资源、财务管理、信息管理、医务管理、科教管理、医保管理、公共卫生、后勤保障等管理中心，推进扁平化管理，统筹资源集约利用，逐步实现医联体内行政管理、医疗业务、公共卫生、后勤服务、信息系统、科研教育“六统一”。 | 2021年底 |
| 预约诊疗 | 牵头医院全面实行预约诊疗，向医联体网格单位预留20%的专家号源。 | 2021年底 |
| 畅通双向转诊 | 完善双向转诊流程、标准，建立双向转诊绿色通道。 | 2021年底 |
| | 以医联体为单位，全面推广应用双向转诊信息系统。 | 2021年6月底 |
| 多学科联合诊疗 | 以肿瘤、疼痛、疑难复杂疾病、多系统多器官疾病为重点，开展多学科联合诊疗（MDT）。 | 2021年底 |
| 日间手术 | 牵头医院逐步推行日间手术，并建立术后康复患者转往基层成员单位的工作机制。 | 2021年底 |
| 推广应用“互联网+医疗” | 以医联体为单位，全面推广应用远程医疗信息系统。 | 2021年7月底 |
| 提升基层医疗服务能力 | 推进基层名医工作室实运行；指导、帮助基层单位逐步完善一级诊疗科目。 | 2021年底 |
| 加强基层特色科室建设 | 牵头医院选择网格化成员单位至少一个科室结对进行专科共建。 | 2021年6月底前签订共建协议 |
| 建立人员教育培训机制 | 重点加强精神科、儿科、传染科、康复科、急诊科和护理等专业的培养培训 | 长期（2021年5月底前建立教育培训制度，完善培训方案） |
| 重点任务 | 具体要求 | 完成时限 |
| 统一财务管理 | 建立财务管理中心，承担医联体财务管理、成本管理、预算管理、会计核算、价格管理、资产管理、会计监督和内部控制工作。 | 2022年底 |
| 实现信息系统整合 | 统筹医联体内医疗机构HIS、LIS、电子病历等业务信息系统建设，统一医联体内药品、医用耗材编码。 | 2022年底 |
| 实现医疗资源整合 | 医联体内建立影像、心电、病理、检验、消毒供应区域中心并实质运行 | 2021年底 |

| 重点任务 | 具体要求 | 完成时限 |
|------------|---|--------|
| 打造健康管理综合体 | 共同做好疾病三级预防、连续管理和健康教育等工作，推进防治结合、医养融合。 | 长期 |
| 做实家庭医生签约服务 | 牵头医院选派糖尿病、高血压、呼吸、儿科等专科医师参与家庭医生签约服务团队（专科医师X+团队成员N），为网格内居民提供团队签约服务。 | 2021年底 |
| 推进设置康复联合病房 | 上级医院与网格成员单位共同设置康复联合病房，上级医院将适宜的康复期病人转到基层，由上级医院和基层医务人员共同为康复患者提供后续的康复、治疗、护理服务。制订一体化临床路径。 | 2021年底 |
| 完善药品管理政策 | 实行慢性病长期处方、延伸处方，并建立上下级医疗机构间信息共享和流转机制。建立医联体内统一药品、耗材管理平台，实现用药目录衔接、采购数据共享、处方自由流动、一体化配送支付。 | 2022年底 |
| 完善医保支持制度 | 不同级别、不同类别医疗机构医保差异化支付政策；在医联体内同一次住院转诊连续计算起付线。 | 2021年底 |
| 建立病种支付制度 | 建立城市医联体诊治病种目录，对医疗机构实行医保差异化支付政策。 | 2021年底 |

市政府办公室关于印发连云港市城镇老旧小区改造三年全覆盖行动计划 (2021—2023年)的通知

连政办发〔2021〕22号

各县、区人民政府，市各有关单位：

为深入贯彻落实国家关于实施城镇老旧小区改造的决策部署，进一步改善我市城镇老旧小区居住环境，完善城市功能，提升城市形象，满足居民对更高品质居住条件的向往和需求，根据《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）、江苏省城镇老旧小区改造工作领导小组《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》（苏旧改〔2020〕2号）及《江苏省宜居居住区建设（老旧小区整治）评价办法（试行）》等文件精神，结合我市实际，制定本行动计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，牢固树立新发展理念，按照美丽江苏建设总体布局和城乡建设高质量发展具体要求，全面推进连云港市城镇老旧小区改造，补齐短板，强化弱项，着力推进连云港老旧小区居住条件环境显著改善、功能品质明显提升、群众生活更加方便，改进完善社区治理体系，全面提升连云港老旧小区宜居水平，助推美丽宜居街区、美丽宜居城市建设，使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

二、工作原则

（一）发展第一，质量优先。坚持发展第一要务，把发展着力点放在抓项目、抓投入上，快速做大总量、做优存量、做足增量，努力实现经济中高速增长与高质量发展相统一，经济发展与人口资源环境相协调，经济增长与人民群众获得感相一致。

（二）以人为本，居民自愿。确立居民的主体地位，在城镇老旧小区改造中充分发挥居民的积极性、参与性和创造性，做到改造前“问需于民”、改造中“问计于民”、改造后

“问效于民”，自下而上地开展老旧小区改造工作。在尊重居民意愿的前提下，完善配套设施，美化生活环境，提升居住品质。

（三）政府主导，多方参与。按照“市级统筹、县区实施、部门协作、街道管理”的原则，建立健全政府统筹、条块协作、各部门齐抓共管的专门工作机制。充分调动社会力量和小区关联单位参与的积极性，形成各方力量共同推动城镇老旧小区改造的良好条件和氛围。

（四）先保基础，有序推进。按照“保基础、促完善、后提升”要求，结合实际情况，明确菜单式改造内容和基本要求，既尽力而为又量力而行。强化设计引领，实行“一小区一方案”，在确保城镇老旧小区居住功能和居住安全的前提下，统筹考虑设施完善、服务提升，有序推进城镇老旧小区改造及后续的完善和提升工作。

（五）创新机制，长效管理。引导多方参与探索、制定部门并联式审批、多元化融资、数字化管理等创新机制，为老旧小区改造提供良好的机制保障。健全社区治理模式，将社会组织参与基层社会治理融入城镇老旧小区改造过程中，有效管理和运营改造后的城镇老旧小区。

三、主要任务

（一）总体目标

2021—2023年，基本完成2000年底前建成需要改造的城镇老旧小区399个，涉及74365户业主，总计741.68万平方米。根据实际情况和居民意愿实施综合改造，完善小区硬件配套，补齐人居环境短板，提升社区管理和服务水平，打造宜居整洁、安全绿色、设施完善、服务便民、和谐共享的“美好住区”。

（二）改造范围

本计划所称“老旧小区”是指建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、公共服务和社会服务设施不全、居民改造意愿强的住宅小区（含独栋住宅楼）。重点推进2000年底前建成的老旧小区实施改造；鼓励2000年后建成的老旧小区实施改善提升，有序推进美丽宜居住区、美丽宜居街区建设。

已纳入各级城镇棚户区改造计划、拟通过拆除新建（改建、扩建、翻建）实施改造的住宅小区（含独栋住宅楼）、以居民自建为主的低层居住区域和城中村，不纳入城镇老旧小区改造范围。

（三）改造内容

1. 配套基础设施。聚焦满足基本民生需求，对城镇老旧小区范围内的市政配套基础设

施进行改造提升。主要内容是在落实经济适用、节能节水、绿色环保和海绵城市建设理念基础上，改造供水、排水（雨水、污水）、供电、弱电、道路、供气、供热、消防、安防、照明、充电、生活垃圾分类、移动通信等基础设施，以及光纤入户、架空线规整（入地）、停车场、停车泊位或车库等项目，推进街区基础设施建设绿色化和绿网、水网、路网有机融合，改造后基本解决污水漫溢、大雨内涝、小雨积水、线路杂乱、道路不平、路灯不亮、安防设施不全、绿地布局不合理等严重影响民生质量的低标准基础设施建设问题。

2. 提升人居环境。聚焦完善社区居住环境，对城镇老旧小区范围内的生活居住环境进行改造提升。主要内容包括违建拆除、门店整治、修缮外墙屋顶、公共楼道、大门入口，完善门牌标识，进行绿化美化，增添凉亭花园，实施建筑节能改造和卫生整治，推进社区适老化改造和无障碍设施建设。通过改造，基本解决侵占公共场所和绿地、缺少休闲凉亭和座椅、各类识别标志不全、油烟和污水等污染源不达标排放等问题，实现小区环境安全、整洁、有序、智能。

3. 推进加装电梯。遵循“业主自愿、平等协商、政府引导、保障安全”的原则，积极完善配套政策、建立工作网络、开辟绿色通道、加快审批流程，在业主充分沟通协商通过表决的基础上，全力推进有条件的楼栋加装电梯，为群众做好加装电梯服务工作。各县区（功能板块）应结合本地实际情况出台相应扶持政策，每年完成一定数量加装电梯项目。

4. 优化居民服务。聚焦提升群众居住品质，对城镇老旧小区范围内的“医、养、托、护、邮、吃、健、文、教、娱”等综合服务功能进行配套，建立完备的服务体系。主要包括在城镇老旧小区范围内增设党建中心、物业用房，完善医疗、养老、托幼、护理、助餐、购物、文化、健身、家政、快递等服务。通过改造，基本完善15分钟社区公共服务生活圈。

5. 规范社区管理。聚焦完善基层组织，引进物业管理，对城镇老旧小区实施长效管理。采用市场化物业服务、社区保障性物业管理、业主自治管理等模式，积极推进物业管理全覆盖。加强物业管理党建引领，建立社区管理公众参与机制，推动物业管理融入基层社会治理体系。通过改造，基本解决党建活动无场地、物业服务无用房、通知公告无专栏、居民行为无公约等情形。

（四）改造标准

把创建绿色社区、完整社区、智慧社区贯穿改造全过程，按照建筑立面干净整洁、门店房屋规整统一、小区道路平整通畅、绿化景观增量提升、路灯照明节能完好、停车场地设置

合理、加装电梯科学安全、基础设施配套齐全、公共服务满足需要的“九位一体”总要求实施改造。改造后的小区达到“三入、四通、四有、两整”标准，即电线、网线、缆线基本入地入槽，水、电、气、暖管路畅通，有物业管理、有智慧安防系统、有健身娱乐设施、有新式垃圾分类设施，道路平整、路沿齐整。15 分钟生活圈内有便民服务中心、有医疗服务中心、有公共厕所、有快递收发点、有便民超市、有停车场地、有充电设施，符合绿色社区创建标准。

四、实施步骤

（一）前期准备

1. 开展摸底调查。市、县（区）两级在全面摸排老旧小区情况的基础上，建立老旧小区项目储备库，编制老旧小区改造计划，确定拟改造项目及时序。

2. 积极宣传发动。市、县（区）两级要在动员部署的基础上，通过广播、电视、报纸、网络、宣传栏等多种形式，向群众大力宣传城镇老旧小区改造的重要意义，强化群众主体地位，提高群众参与感、认同感，把群众满意度作为改造工作的重要标准。

（二）组织项目实施

1. 制定改造方案。广泛征求居民意见，在商定具体改造内容、资金来源及改造后物业管理模式的基础上，因地制宜制定老旧小区改造方案，坚持“民生为先、补短为主”和“缺什么、补什么”，“弱什么、强什么”。方案经各县区政府（功能板块管委会）研究后，在小区内予以公示，做到编制改造方案问计于民、问需于民，从群众中来，到群众中去，确保改造方案满足群众需求。

2. 组织施工。按照既定老旧小区改造方案，依法依规组织工程设计、财政评审、工程招标和施工。水、电、气、暖、通信等专营单位协同开展小区内以及直接相关的基础设施联动改造。鼓励以街道或社区（村镇）为单位对区域内的老旧小区进行联动改造。各县区（功能板块）要严格落实工程招投标制度，选择资质等级高、管理能力强、信誉信用好的施工及监理公司实施改造工程，落实专人负责严格工程监管。改造工程信息要在小区、社区（村镇）显著位置向群众公示。要加强对改造过程的监督管理，严格按图施工，落实土方开挖、管网改造、施工围挡、施工防火等施工安全措施，杜绝安全隐患。

3. 工程验收审计。改造工程项目完工后，各县区（功能板块）要组织专业队伍开展决算和专项审计，严防出现工程偷工减料、挪用套取改造资金等情况，使项目建设既符合上级文件要求，又符合老旧小区改造工作实际。要按照工程管理规范 and 改造工作要求，组织相关

单位并邀请业主委员会或居民代表参与，对改造工程进行验收，发现问题及时整改，确保改造一个、合格一个、交付一个。

（三）巩固改造成果

1. 落实物业管理，明确相关责任。推行社区党组织领导下的社区居委会、业主委员会、物业服务企业共商事务、协调互通的“四位一体”管理机制。建立分类施策的老旧小区物业管理模式，实现改造后的老旧小区物业管理全覆盖。可在编制改造方案时，征求居民意见，同步拟定物业管理方案，方案应包括物业管理方式、服务内容、收费标准、补贴措施等。各县区（功能板块）可根据辖区实际情况，制定补贴政策。改造涉及的工程项目，保修期内由建设单位负责质量维修。日常使用管理维护和保修期后的维修，涉及老旧小区的纳入物业服务内容，由物业管理单位牵头实施。

2. 加强服务监督。各县区（功能板块）要对改造后的城镇老旧小区建立完善的物业服务质量评价制度，定期对物业服务情况进行考核评定，评定结果作为建立奖补机制拨付物业补贴的重要依据。

五、资金筹措

（一）积极争取中央和省级补助资金。各县区（功能板块）要积极做好城镇老旧小区改造的中央和省级补助资金申报工作，符合中央、省资金政策支持改造的老旧小区和项目应报尽报，应改尽改。卫生健康、民政、体育等市城镇老旧小区改工作领导小组成员单位要积极向上申报各类专项资金用于城镇老旧小区改造，并与我市城镇老旧小区改造同步配套使用。发展改革、住房城乡建设、卫生健康、民政、体育等涉及住宅小区的各类资金的主管部门要积极支持各县区政府（功能板块管委会）用足政策进行老旧小区改造。

（二）利用金融机构助力。各县区（功能板块）城镇老旧小区改造规模化实施运营主体可采取市场化方式，运用公司信用类债券、项目收益票据等进行债券融资，但不得承担政府融资职能，杜绝新增地方政府隐性债务。可按照市场化、法治化原则，通过国家开发银行、农业发展银行依法合规获得信贷支持，用于城镇老旧小区改造。在风险可控、资金运作可持续的情况下，鼓励商业银行加大产品和服务创新力度，依法合规对实施城镇老旧小区改造的企业和项目提供信贷支持。

（三）引导市场化多元参与。各县区（功能板块）可通过政府采购、新增设施有偿使用、落实资产权益等方式，吸引社会力量投资参与改造项目的设计、改造、运营。支持把一定区域内城镇老旧小区范围内的设施配套、完善提升等项目统一打包，实行工程项目设计、

投资、建设、运营一体化。支持以“平台+创业单元”方式发展养老、托育、家政、健身、超市等社区服务新业态。鼓励物业服务企业参与城镇老旧小区改造，并通过获得特许经营权、公共位置广告收益和有偿提供便民服务等途径收回投资成本。经县区政府（功能板块管委会）同意，可成立或打造县区级统一管理运营主体，政府通过并购、入股、合规注入经营性资产等方式逐步扩充运营资产，提高投资经营能力，建立合理收益模式。

（四）专业经营单位投资。专业经营单位要履行社会责任，出资参与改造中相关管线设施设备的改造。城镇老旧小区改造工作中涉及规整管网、线缆入地、刷新、更换、迁改、新建各类仪表箱体、变压器等相关设施的，均由各专业经营单位按照改造方案自筹资金组织实施。

（五）落实税费减免政策。专业经营单位参与政府统一组织的城镇老旧小区改造，对其取得所有权的设施设备配套资产改造所发生的费用，可以作为该设施设备的计税基础，按规定计提折旧并在企业所得税前扣除；所发生的维护管理费用，可按规定计入企业当期费用税前扣除。在城镇老旧小区改造中，为社区提供养老、托育、家政等服务的机构，服务取得的收入免征增值税，并减按90%计入应缴纳所得税；用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地，可按现行规定免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等。对利用小区内空地、荒地、绿地及拆除违法建设腾空土地等加装电梯和建设各类设施的，可不增收土地价款。

（六）明确土地政策支持。加强既有用地集约混合利用，在不违反规划且征得居民等同意的前提下，允许利用小区及周边存量土地建设各类环境及配套设施和公共服务设施。

（七）盘活存量，引导居民出资。各县区政府（功能板块管委会）对城镇老旧小区改造给予的资金支持，可以纳入国有住房出售收入存量资金使用范围。整合社区服务投入和资源，通过统筹利用公有住房、社区居民委员会办公用房和社区综合服务设施等存量房屋资源，增设各类服务设施。按照“谁受益、谁出资”原则，明确居民出资责任。居民出资可通过直接出资、使用（补建、续筹）住宅专项维修资金、让渡小区公共收益等方式落实。支持小区居民提取住房公积金，用于加装电梯等自住住房改造。鼓励以个人捐资捐物、投工投劳等形式参与城镇老旧小区改造。鼓励居民结合小区改造进行户内改造或装饰装修等。

（八）鼓励单位出资。公产权单位应出资参与改造。鼓励原产权单位对职工住宅小区（或原职工住宅小区）改造给予资金支持，原产权单位出资参与改造的，相关费用可计入单位管理费用或管理成本。国有企事业单位可以使用经营收入承担部分城镇老旧小区改造费

用，列入单位经营成本。鼓励社会各类单位帮扶、捐助城镇老旧小区改造。

六、保障措施

（一）加强组织领导

成立连云港市城镇老旧小区改造工作领导小组，由市政府分管领导担任组长、市政府副秘书长和市住建局主要负责人担任副组长、市级相关单位负责人为成员，全面负责城镇老旧小区改造工作的统筹、协调、督查、考核等工作。领导小组下设办公室，办公室设在市住建局。各县区政府（功能板块管委会）成立相应工作机构，主要领导要亲自抓，相关部门各负其责，强化工作责任，合力推进实施。

（二）明确责任分工

1. 各县区政府（功能板块管委会）：全面负责辖区老旧小区改造工作，制定辖区老旧小区改造计划并组织实施，落实资金保障，及项目改造后的长效管理工作。

2. 市住建局：负责老旧小区改造工作日常事务，承担组织协调、政策制定、计划编制、业务指导、督查考核等工作。

3. 市发改委：负责协调指导做好老旧小区改造项目立项和中央预算内保障性安居工程配套基础设施投资资金的申报工作。

4. 市卫健委：负责老旧小区改造工作中社区卫生服务机构的标准化建设与规范化管理，会同有关部门将符合条件的社区卫生服务机构建设项目纳入建设改造规划。

5. 市民政局：负责指导做好老旧小区改造项目的养老服务设施配建工作。

6. 市财政局：负责研究落实财政专项补助资金政策，会同住建部门落实中央、省财政专项补助资金申报和分配、制定专项补助资金管理办法。

7. 市地方金融监管局：负责组织、协调各商业银行加大产品和服务创新力度，依法依规对实施城镇老旧小区改造的企业和项目提供信贷支持。

8. 市公安局：负责协调指导做好老旧小区改造项目交通微循环和智慧安防建设工作。

9. 市自然资源和规划局：负责做好老旧小区改造项目平改坡、加装电梯、容积率、绿化率和配套用房等功能改变的审查审批工作。

10. 市市场监管局：负责做好加装电梯的安装监督检验、使用登记和使用安全监察工作。

11. 市城管局：负责做好老旧小区改造项目违法建筑查处工作。

12. 市体育局：负责做好老旧小区改造中体育健身场地及设施建设和管理，将体育健身场地及设施建设纳入相关专项资金补助范围。

13. 市通管办：统一牵头通信改造，统一协调电信、移动、联通、广电、铁塔等通信企业，参与改造方案及实施规范与验收标准的制定，做好通信管线改造及长效管理等相关工作。

14. 供电、供水、燃气、电信、移动、联通、广电、铁塔等企业：负责支持、配合做好水、电、气、通信等线路改造工作。

（三）健全工作机制

1. 建立台账制度。市城镇老旧小区改造工作领导小组办公室和各县区（功能板块）要建立城镇老旧小区改造工作台账，完善相关项目的普查、改造、督导、考核和资金拨付措施。

2. 建立会议制度。市城镇老旧小区改造工作领导小组和办公室根据老旧小区改造过程中出现的问题和矛盾，及时召开会议协调解决。各县区（功能板块）可召开例会，抓好推进和解决问题。

3. 建立工作推进机制。实施月通报、半年观摩、年度考评制度，定期通报、评价市相关部门、各县区政府（功能板块管委会）、各配套单位关于城镇老旧小区改造工作的计划制定、任务落实、工作推进、督导考核等情况。

4. 建立联合审查制度。结合工程审批制度改革，市有关部门要本着“应放尽放，能放尽放”的原则，持续加大城镇老旧小区改造工作中的“放管服”改革力度。

（四）强化督查服务

加强项目考核，将今后三年城镇老旧小区改造工作纳入年度目标责任考核范围。各成员单位要充分发挥职能优势，加强跟踪指导服务，及时协调解决工作中存在的问题和困难。市、县（区）两级牵头部门要加强日常督查，重点对建设工作组织、进度、质量、成效等进行全方位多层次督查。要坚持定性定量相结合、绝对数量与占比相结合，建立完善评价机制，对工作落实不力、推进缓慢、完不成目标任务的县区、市相关部门和专业经营企业等单位给予通报批评；对工作推进快、完成标准质量高的单位和个人，市城镇老旧小区改造工作领导小组办公室以文件形式予以表彰。各县区（功能板块）要明确实施主体，采取任务管理、节点控制、群策群力、集中攻坚的方式，抓节点抢工期、抓精细惠民生，确保城镇老旧小区改造工作落到实处、高效有序。

（五）营造良好氛围

要注重发挥各类媒体的舆论引导作用，广泛宣传实施老旧小区改造的重要意义、改造政

策和方法步骤，充分调动居民、专业机构、社会力量参与老旧小区改造的积极性和能动性，营造全民共建、全民共享的良好氛围。要充分发挥社区党支部的党建引领作用，社区党员带头参与老旧小区改造的意见征求、方案制定、施工推进、竣工验收等各项工作，助力推进老旧小区改造工作。

- 附件：1. 连云港市城镇老旧小区改造工作领导小组
2. 连云港市城镇老旧小区改造三年全覆盖行动计划任务汇总表

连云港市人民政府办公室

2021年4月22日

附 件 1

连云港市城镇老旧小区改造工作领导小组

为加强对全市城镇老旧小区改造工作的组织领导，市政府决定成立连云港市城镇老旧小区改造工作领导小组。成员名单如下：

- 组 长：**高美峰 副市长
- 副组长：**孙志伟 市政府副秘书长
王友君 市住建局局长
- 成 员：**张兴旺 东海县政府副县长
周建军 灌云县政府副县长
张卫峰 灌南县政府副县长
高 站 赣榆区政府副区长
林秀兰 海州区政府副区长
嵇 轶 连云区政府副区长
张小海 市开发区管委会副主任
王 龙 市发改委副主任
王一兵 市公安局副局长
钟 玲 市民政局副局长
王统峰 市财政局副局长
宋建华 市资源局副局长
叶磊明 市住建局副局长
祁德林 市城管行政执法支队支队长
毛志峰 市文广旅局三级调研员
刘 蓉 市卫健委副主任
华道伟 市市场监管局总工程师
邓金祥 市体育局副局长
王 成 市地方金融监管局副局长

翟晓东 市城建控股集团副总经理
纪 良 国网连云港供电公司副总经理
张其顺 市通管办常务副主任
周 晓 中国电信连云港分公司副总经理
杜长浩 中国移动连云港分公司副总经理
陈 鹰 中国联通连云港市分公司副总经理
薛云飞 江苏有线连云港分公司副总经理
包 伟 连云港市自来水公司副总经理
李新军 连云港新奥燃气有限公司副总经理

领导小组下设办公室，办公室设在市住建局，王友君同志兼任办公室主任，叶磊明同志兼任办公室副主任。各县区政府（功能板块管委会）具体负责实施辖区范围内老旧小区改造工作。

附件 2

连云港市城镇老旧小区改造三年全覆盖行动计划任务汇总表

| 县 (市、 区) | 2021年 | | | | 2022年 | | | | 2023年 | | | | 小计 | | | |
|----------------|-----------|-----------|------------|-------------|-----------|-----------|------------|-------------|-----------|-----------|------------|-------------|-----------|-----------|------------|-------------|
| | 小区 (个) | 户数 (户) | 楼栋数 (幢) | 建面 (万m2) | 小区 (个) | 户数 (户) | 楼栋数 (幢) | 建面 (万m2) | 小区 (个) | 户数 (户) | 楼栋数 (幢) | 建面 (万m2) | 小区 (个) | 户数 (户) | 楼栋数 (幢) | 建面 (万m2) |
| 海州区 | 55 | 18529 | 515 | 174.92 | 101 | 12807 | 415 | 125.21 | 108 | 14416 | 449 | 163.22 | 264 | 45752 | 1379 | 463.35 |
| 连云区 | 45 | 14943 | 653 | 129.29 | 4 | 1825 | 20 | 20.01 | 0 | 0 | 0 | 0 | 49 | 16768 | 673 | 149.3 |
| 开发区 | 2 | 189 | 7 | 2.00 | 2 | 120 | 66 | 1.75 | 2 | 429 | 13 | 3.94 | 6 | 738 | 86 | 7.69 |
| 赣榆区 | 4 | 1564 | 53 | 14.54 | 1 | 244 | 9 | 2.35 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 1808 | 62 | 16.89 |
| 东海县 | 31 | 3093 | 91 | 30.63 | 19 | 2389 | 89 | 29.66 | 17 | 2281 | 80 | 30.95 | 67 | 7763 | 260 | 91.24 |
| 灌南县 | 8 | 1536 | 62 | 13.21 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 1536 | 62 | 13.21 |
| 合计 | 145 | 39854 | 1381 | 364.59 | 127 | 17385 | 599 | 178.98 | 127 | 17126 | 542 | 198.11 | 399 | 74365 | 2522 | 741.68 |

市政府办公室关于印发连云港市 高血压综合防控惠民工程实施方案的通知

连政办发〔2021〕24号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市高血压综合防控惠民工程实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

连云港市人民政府办公室

2021年4月25日

连云港市高血压综合防控惠民工程实施方案

高血压是心脑血管疾病最重要的危险因素。为巩固我市H型高血压与脑卒中防控惠民工程成果，推进心脑血管疾病防控工作深入开展，切实保障广大人民群众身体健康，决定在全市实施高血压综合防控惠民工程，现制定如下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实《“健康中国2030”规划纲要》，牢固树立“大卫生、大健康”理念，以人民健康为中心，以基层为重点，以改革创新为动力，坚持预防为主、防治结合，中西医并重，努力全方位、全周期保障人民健康，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二、主要目标

以高血压综合防控为抓手，将疾病防控从二级预防拓展到一级预防和零级预防，降低心

脑血管疾病的发病率和死亡率，提高居民健康期望寿命，为健康连云港建设提供支撑。到2025年底，力争全市高血压患者规范管理率达到70%，管理人群血压控制率达到60%，脑卒中发病率降到全省较低水平。

三、重点任务

（一）实施目标人群筛查登记。对全市范围内35周岁（含）以上的本市户籍居民，进行高血压患病筛查。对筛查出的确诊高血压患者，免费进行同型半胱氨酸和营养素水平检测，对高血压患者和营养素不均衡患者统一登记建档。各级各类医疗机构落实35岁以上人群首诊测血压制度。推进特定场所及公共场所健康服务设施设备建设配备，为居民测量血压提供便利。推广和规范家庭自测血压。

（二）规范高血压患者健康管理。将高血压患者作为重点对象，优先纳入家庭医生签约服务范围，落实国家基本公共卫生服务。鼓励对有需要的高血压患者，提供个性化签约服务。实施高血压分级分层管理，推广高血压防治指南、分级诊疗服务技术方案等规范化治疗方案，提高高血压规范化治疗水平。鼓励对高血压患者实施综合健康管理，促进高血压防治医防融合。

（三）开展高血压健康教育与干预。加强高血压防治健康教育，实施高血压高危人群和患者健康生活方式干预，促进健康生活方式养成，引导居民自我健康管理。贯彻零级预防理念，针对高血压及并发症高危人群的已知营养代谢特征和基因型特征，开展相关疾病早期营养筛查，对符合条件的高血压患者和营养素不均衡患者实行药物和精准营养干预，落实相关惠民政策。

（四）建立高血压监测与评价体系。依托全民健康信息平台，推动各级医疗卫生机构信息系统互联互通、高血压患者诊疗信息共享，为实现高血压患者全方位、全生命周期健康管理提供信息化支撑。建设慢性病管理信息系统，提高高血压患者信息登记、报告、管理、分析能力。完善全市高血压、脑卒中发病监测体系，掌握人群心脑血管急性事件发病水平和变化趋势，为科学评价惠民工程效果提供依据。

四、实施步骤

（一）试点阶段（2021年1月—2021年6月）。选择部分地区开展高血压综合防控惠民工程试点，根据试点情况调整完善工作措施。

（二）全面推开阶段（2021年7月—2024年12月）。在全市推开实施高血压综合防控惠民工程，动态监测工程进展，确保惠民工程质量。

（三）总结评估阶段（2025年1月—2025年12月）。客观总结评估高血压综合防控惠民实施效果，提炼经验做法，形成典型案例。

五、保障措施

（一）强化组织领导。成立连云港市高血压综合防控惠民工程领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在市卫健委，负责工程组织实施工作。各县区要尽快成立领导机构，并做好职责范围内的有关工作。

（二）完善政策保障。各部门要积极落实支持政策，为高血压综合防控惠民工程提供保障。市卫健委要牵头建立高血压综合防控工作体系，加强工作协调和技术支撑，并将惠民工程相关治疗基本药物列入我市医疗机构采购使用计划；市医保局要在原有H型高血压惠民工程用药政策的基础上，支持相关药物进入国家基本医疗保险药品目录，扩大惠民力度和范围，并进一步完善医保门诊慢性病政策、长处方政策，提高高血压患者医保待遇；市市场监管局要加强零售和使用环节药品质量监管，确保高血压患者用药放心；市财政局要统筹健康连云港建设工作经费，给予惠民工程适当支持。

（三）加强宣传引导。各县区、各部门要加大宣传力度，创新宣传方式，广泛开展高血压综合防控惠民工程宣传，积极引导居民主动参与惠民工程。各新闻媒体要围绕惠民工程做好宣传报道，扩大社会影响，提高群众知晓率，营造良好氛围。

附件：连云港市高血压综合防控惠民工程领导小组名单

附 件

连云港市高血压综合防控惠民工程领导小组名单

组 长：徐家保 副市长

副组长：马 东 市政府副秘书长

周 伟 市卫健委主任

成 员：李宝芹 东海县政府副县长

周建军 灌云县政府副县长

张文艳 灌南县政府副县长

宫 平 赣榆区政府副区长

于 卉 海州区政府副区长

许威扬 连云区政府副区长

王 琪 市开发区管委会副主任

张思远 徐圩新区管委会副主任

邓琳琳 云台山景区管委会副主任

蒋 敏 市财政局副局长

王清华 市医保局副局长

邢映江 市市场监管局四级调研员

董 青 市卫健委副主任

领导小组办公室设在市卫健委，董青同志兼任办公室主任。

市政府办公室关于印发连云港市社会保障卡 “一卡通”工程实施方案的通知

连政办发〔2021〕25号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《连云港市社会保障卡“一卡通”工程实施方案》已经市十四届政府第68次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

连云港市人民政府办公室

2021年4月23日

连云港市社会保障卡“一卡通”工程实施方案

为落实习近平总书记关于探索以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”的指示精神和人社部社保卡“一卡通”创新应用综合示范城市建设要求，进一步深化“放管服”改革，持续提升政务服务效能，着力厚植数字社会、数字政府基础，经研究，决定实施连云港市社会保障卡“一卡通”工程。现制定实施方案如下：

一、工作目标

按照人社部社保卡“一卡通”创新应用综合示范城市建设要求，充分发挥社保卡的身份认证、缴费支付、就医结算等主要功能，大力推进实体卡和电子卡协同应用，实现人社领域全业务用卡，拓展其他民生保障领域用卡，加快推动在政务服务、智慧城市、金融科技等领域的“一卡通”应用。利用三年左右时间，实现社保卡线上线下融合应用，助力政府公共服务，促进新型智慧城市建设，开创信息化时代、数字化生活，建立共建共享共用的居民服务“一卡通”新格局，满足人民日益增长的美好生活需要。

二、重点任务

（一）实现人社领域全业务用卡。按照《全国社会保障卡“一卡通”应用目录》（2020版）要求，明确人社领域线上线下用卡场景共计95项，在人社领域实现身份凭证用卡、人社缴费凭卡、待遇发放进卡、工伤结算持卡，将社保卡作为所有人社业务的有效身份凭证和待遇发放结算载体，完成相关业务规程、用卡流程的调整优化，全面布设读卡扫码终端，实现地域、人群应用全覆盖，线上、线下应用全覆盖。（责任单位：市人社局）

（二）加强政务服务线上线下用卡。依托全国一体化在线政务服务平台，推进社保卡在全市政务服务平台的应用，实现人社信息的共享复用，融合社保卡线上线下应用，支持通过社保卡进行身份认证、缴费支付，实现相关政务服务“全市通办”“跨地区通办”。在全市政务服务大厅，群众通过实体社保卡出示或读卡、社保卡电子证照“亮证”或使用电子社保卡扫码，在柜台或自助机上完成身份确认，快速办理业务。在全市政务服务平台，推广电子社保卡的扫码登录或授权登录，解决群众在不同政务服务平台身份认证和重复注册的难题。

（责任单位：市政务办，配合单位：市各相关部门）

（三）落实惠民惠农补贴“一卡通”。按照财政部等七部委关于惠民惠农财政补贴资金社保卡“一卡通”的指导意见，搭建集中统一发放和管理平台，实现从数据导入到待遇发放进卡全流程管理，每笔代发数据和资金都“来有踪、去可查”。通过社保卡大数据比对，核准各项惠民惠农财政补贴发放对象、补贴标准和社保卡金融账户等信息，直接精准兑付到人到户，确保补贴政策落地见效，杜绝虚报冒领、侵占挪用、骗取补贴等贪污腐败违法违纪行为。（责任单位：市财政局，配合单位：市农业农村局、市民政局、市人社局、市审计局、市扶贫办、连云港银保监分局）

（四）推动各项公共资金发放进卡。进一步推动工会、教育、交通、退役军人、残疾人、人才等各项政府补贴和奖励资金通过社保卡精准、安全发放，实现在职人员工资福利、农民工工资发放、住房公积金提取进卡。（责任单位：市财政局，配合单位：市人社局、市总工会、市教育局、市交通局、市退役军人事务局、市残联、市人才办、市民政局、市国资委、市住建局、市公积金管理中心等）

（五）实现交通出行“一卡通”。通过支持第三代社保卡加载交通密钥和电子社保卡扫码乘车，实现社保卡在公交、公共自行车、城市列车等出行上的广泛应用，并支持特殊人群优惠折扣。（责任单位：市交通局，配合单位：市人社局、市交通控股集团、市城建控股集团）

（六）推进文化旅游“一卡通”。全面推动社保卡在图书馆、博物馆、大剧院、体育场

馆等公共文体场所的身份凭证应用。大力推广社保卡旅游年票，在实体卡读卡和电子社保卡扫码进景区基础上，实现社保卡缴纳年票费用的优惠待遇，探索社保卡旅游年票在长三角地区跨市“一卡通”。（责任单位：市文广旅局，配合单位：市体育局、市城建控股集团等）

（七）支持就医购药“一卡通”。充分利用“卡码脸”身份识别和医保结算能力，探索电子社保卡、医保电子凭证和电子健康卡三码融合，推广医保两定机构扫码就医购药，拓展线上就医结算平台渠道，实现互联网医院掌上就医结算，实现医保待遇报销和生育津贴进卡，推进居民健康档案及身份信息、电子病历互通互认，减少群众重复办卡。（责任单位：市卫健委、市医保局、市人社局）

（八）开通酒店住宿登记用卡。支持个人凭社保卡在酒店进行身份认证和办理住宿登记。（责任单位：市公安局）

（九）升级机关楼宇“一卡通”。实现社保卡在大型会议等机关事务方面持卡签到、进出门禁等方面的应用，支持机关食堂就餐扫码和刷脸的创新应用。（责任单位：市机关事务局）

（十）推动校园“一卡通”。推动社保卡在教育领域的应用，为中小学和大中专院校提供注册缴费、校园进出、食堂就餐、图书借阅等便捷服务。（责任单位：市教育局）

（十一）探索智慧园区、智慧社区“一卡通”。积极支持中国（江苏）自由贸易试验区连云港片区、连云港石化产业基地等园区在访客识别、门禁考勤、食堂就餐和工资福利发放等方面“一卡通”应用。探索为城乡居民提供居家养老、访客识别、楼道出入、电梯乘坐等智慧社区精准服务。（责任单位：市商务局、市民政局、市住建局等）

（十二）拓展金融科技服务。在合作银行网点和人社基层平台，布点社保卡自助制卡机和自助服务一体机，支持通过社保卡缴纳水、电、燃气、通讯和交通违章罚款等民生费用。鼓励在合作银行APP上打造社保服务专区，探索为持卡人提供社保信用贷、社保卡专属理财和特约商户优惠等普惠金融服务。（责任单位：人民银行市中心支行、连云港银保监分局，配合单位：市人社局、市税务局、市公安局、社保卡合作银行等）

三、实施步骤

按照统一规范、分步实施的原则，根据应用场景建设的难易度和社会需求度，成熟一项，实施一项，有序拓展“一卡通”应用范围。具体分三个阶段实施。

（一）第一阶段：2021年，全面梳理社保卡“一卡通”应用目录，建立动态调整机制，明确重点推进的“一卡通”专项任务，建立健全工作机制，对照应用目录逐项分解制定配套任务和措施，推动重点任务和高频应用先行先试。年底前“一卡通”应用目录总体进度不低于50%。

（二）第二阶段：2022年，基本完成“一卡通”工程的重点任务，进一步拓展“一卡通”应用范围，“一卡通”应用的广度和深度得到大幅提升。年底前“一卡通”应用目录总体进度不低于80%。

（三）第三阶段：2023年，全面完成“一卡通”应用目录，积极拓展跨地区“一卡通”应用，按照《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》提出的实现都市圈内教育、医疗、文化等优质服务资源社保卡“一卡共享、同城待遇”要求，推动我市社保卡在长三角地区更多民生领域“一卡通”。

四、工作要求

（一）提高政治站位，加强组织领导。成立连云港市社保卡“一卡通”工程领导小组，由市政府领导担任组长，政府各有关部门主要领导为成员。领导小组办公室设在市人社局，市人社局局长任主任，市人社局和市工信局分管局长任副主任。

（二）明确责任分工，健全工作机制。在市人社局成立社保卡“一卡通”服务管理机构，加强“一卡通”应用队伍建设，以适应跨部门、跨地区服务工作需要。市各有关部门要根据职责分工，打通信息堵点，突破部门局限，建立健全工作机制，加强纵横协作和信息共享，形成工作合力，全面拓展社保卡“一卡通”应用。

（三）强化两级联动，统一服务体系。各县、区政府要成立社保卡“一卡通”服务管理工作议事协调机构，成立社保卡“一卡通”服务管理机构，落实人员和工作经费。按照全市社保卡“一卡通”工程建设的总体要求，负责推动本县区社保卡“一卡通”应用。

（四）加强信息安全，有力有序推进。严格遵循全国统一规范，加强用卡环境的监管，确保社保卡应用信息安全。增强社保卡法定证件意识，引导持卡人安全规范用卡，切实保障持卡人利益。推动重点任务和高频应用先行先试，逐步提升“一卡通”应用的广度和深度，最终实现居民服务“一卡通”。

（五）加大宣传力度，营造用卡氛围。“一卡通”工程是促进基本公共服务便利共享的重要举措，各有关部门要充分考虑群众特别是老年人的用卡体验，做好舆论引导工作，通过全媒体、全方位的广泛宣传，提高公众对社保卡的认知度和满意度，让群众对社保卡用得经常、用在日常，使社保卡真正成为港城居民的“交通卡”“旅游卡”“就诊卡”“金融卡”“消费卡”等，持续增强群众获得感、幸福感、安全感。

市政府办公室关于印发 连云港市市长质量奖管理办法的通知

连政办发〔2021〕26号

各县、区人民政府，市各有关单位：

《连云港市市长质量奖管理办法》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

连云港市人民政府办公室

2021年4月26日

连云港市市长质量奖管理办法

第一章 总 则

第一条 为引导激励各类组织和个人加强质量管理，推动全市各行各业追求卓越绩效，弘扬工匠精神，促进经济社会又好又快发展，根据《中华人民共和国产品质量法》《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》（中发〔2017〕24号）和《中共江苏省委江苏省人民政府关于印发江苏省质量提升行动实施方案的通知》（苏发〔2018〕12号）精神，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称“连云港市市长质量奖”是连云港市政府设立的质量奖项，授予我市实施卓越绩效管理模式、取得显著经济和社会效益、在行业内处于领先或先进地位、为我市质量发展做出突出贡献的组织和个人。

第三条 连云港市市长质量奖评审工作在自愿申报的基础上，坚持科学评审、公正公开

公平的原则，严格标准，好中选优。不向申报组织和个人收取任何费用。

第四条 连云港市市长质量奖每年评审一次，分为“连云港市市长质量奖”和“连云港市市长质量奖提名奖”两个奖项。连云港市市长质量奖每年评定数量不超过3个（含组织和个人）、连云港市市长质量奖提名奖每年评定3—5个（含组织和个人）。原则上，连云港市市长质量奖和连云港市市长质量奖提名奖个人每年各不超过1个。如当年申报组织和个人达不到评审要求，获奖数可少额或空缺。

第二章 组织管理

第五条 市质量发展委员会负责连云港市市长质量奖的评审工作，组织评审活动，审定评审规则、评选结果等事项，向市政府提出连云港市市长质量奖候选名单。

第六条 市质量发展委员会办公室负责连云港市市长质量奖申报、评审、监督等日常工作，组织制定、修订评审规则，建立评审专家库和专家组，组织开展评审业务活动，监督获奖组织和个人的质量管理行为，承担市质量发展委员会交办的其他工作。

第七条 各县区政府负责所辖区域申报连云港市市长质量奖组织和个人的审核、推荐工作，市有关部门负责本行业申报组织和个人的审核、推荐工作。

第三章 申报评审

第八条 申报连云港市市长质量奖的组织，应当符合以下基本条件：

（一）在连云港市行政区域内登记注册，具有独立法人资格，生产经营符合国家产业、环保、节能、质量安全政策，连续正常生产经营3年以上；

（二）通过GB/T19001—ISO9001质量管理体系认证或其他国际通行质量管理体系认证，在推行《卓越绩效评价准则》国家标准工作中取得显著成效；

（三）企业主导产品的技术和质量指标达到省内先进以上水平，具有较强的知识产权意识，拥有注册商标和一定数量的发明专利；

（四）认真履行社会责任，有优秀的经营业绩和突出的社会贡献，其经营规模、上缴税收、总资产贡献率居市内同行业领先水平；

（五）从事质量管理专业岗位的人员中，具备质量工作者人数达到一定的比例，并保持

逐年上升的趋势；

（六）积极履行社会责任，具有良好诚信记录和社会声誉；近3年无较大质量、安全生产、环境污染、公共卫生、食品安全等事故，无重大质量投诉，无属于组织自身责任而引起的质量异议、索赔和退货，近2年无产品在国家、行业和省、市级监督抽查中不合格记录，无重大劳动保障失信记录，无其他违法违规不良记录；出口企业未发生因产品质量安全原因引发的退运、销毁或官方通报。

第九条 申报连云港市市长质量奖的个人，应当符合以下基本条件：

（一）在本市从事质量或质量相关工作10年以上；

（二）政治立场坚定，恪守职业道德和社会规范，较好发挥示范作用，无违反法律、法规行为，个人信用记录良好；

（三）长期从事组织管理、质量理论研究或一线质量工作，创新意识强，具有体现精益求精“工匠精神”的工作成果，为组织或社会带来显著效益，对形成组织质量文化、地区质量发展做出突出贡献，在行业中有良好声誉；

（四）申报个人为组织负责人的，所在组织应同时符合第八条第六款的规定。

第十条 连云港市市长质量奖评审依据国家标准GB/T19580《卓越绩效评价准则》和GB/Z19579《卓越绩效评价准则实施指南》，按照申报推荐、资格审查、资料审查、现场评审、综合评价、审定公示等程序进行。

（一）市质量发展委员会办公室公布年度评奖事项，会同各县区和相关部门开展申报动员工作。符合申报条件的组织和个人，根据自愿的原则填写《连云港市市长质量奖申报表》，按照评审标准进行自我评价，提供必要的证明材料，经所在县区政府或市级部门签署推荐意见后，在规定的时限内报市质量发展委员会办公室。

（二）市质量发展委员会办公室对申报组织和个人的申报资格条件进行审查，符合申报资格条件的，予以受理。

（三）对符合受理条件的组织和个人，由评审专家组对申报材料进行集中审查。市质量发展委员会办公室组织专家组对通过资料审查程序的组织进行现场评审，对通过资料审查程序的个人不进行现场评审但要现场听取演讲陈述。

（四）评审专家组在对申报组织和个人材料审查、现场评审、综合分析的基础上编写评审报告，并将所有评审材料报市质量发展委员会办公室。

（五）市质量发展委员会办公室召集相关部门审议专家组评审报告，形成综合评价报

告，研究提出获奖组织和个人建议名单，报市质量发展委员会审议后向社会公示，公示时间不少于7天。公示不通过的，取消获奖资格，不进行递补。

（六）经公示无异议的获奖组织和个人候选名单，报市政府批准后向社会公布。

第四章 表彰奖励

第十一条 市政府对获得连云港市市长质量奖的组织和个人颁发奖牌和证书，一次性分别奖励50万元和10万元；对获得连云港市市长质量奖提名奖的组织和个人颁发奖牌和证书，一次性分别奖励15万元和5万元。

为引导各类组织和个人在连云港市市长质量奖的高原上再树高峰，对获得“中国质量奖”或“中国质量奖提名奖”的组织（个人）一次性分别奖励200万元、100万元；对获得“江苏省省长质量奖”或“江苏省省长质量奖提名奖”的组织一次性分别奖励100万元、50万元，对获得“江苏省省长质量奖”或“江苏省省长质量奖提名奖”的个人一次性分别奖励20万元、10万元；对获得“江苏精品”认证的组织一次性奖励10万元。

第十二条 对获得连云港市市长质量奖的组织和个人，优先推荐申报江苏省省长质量奖；对获得连云港市市长质量奖提名奖的组织和个人，优先推荐申报连云港市市长质量奖。

第十三条 连云港市市长质量奖组织、管理、评审、培训、奖励等专项工作经费列入预算，由市财政统一安排。

第五章 监督管理

第十四条 申报组织、个人和推荐单位对其所提供材料的真实性负责。对在申报过程中发现提供虚假材料的组织和个人，取消其申报资格，3年内不得申报。对弄虚作假、以不正当手段骗取质量奖荣誉的组织和个人，经核实后，报请市政府批准撤销其荣誉称号，收回奖牌、证书和奖金，并向社会公告，5年内不得申报。

第十五条 对获奖后发生质量、安全、环保等事故导致重大不良社会影响的，报请市政府批准撤销其荣誉称号，收回奖牌、证书和奖金，并向社会公告，5年内不得申报。

第十六条 获得连云港市市长质量奖的组织和个人5年内不再重新申报。

第十七条 获奖组织和个人应制定提高质量水平和竞争力的新目标，不断应用质量管理

的新理论、新理念、新方法，创造出具有本组织和个人特色的质量管理实践经验。获奖组织和个人有义务成为质量工作的倡导者，积极向其他组织和个人交流质量策略和取得成功业绩的经验（涉及国家秘密和商业秘密的除外），带动全市质量总体水平提升。

第十八条 获奖组织和个人可在形象宣传中使用获奖称号，但必须注明获奖年度。不得用于产品宣传，不得在产品或包装上标注连云港市市长质量奖标志和获奖称号。

第十九条 除本办法规定的评审机构外，其他任何组织或个人不得以任何名义开展与连云港市市长质量奖有关的评审活动。任何组织或个人不得伪造冒用连云港市市长质量奖标志、证书和奖牌。

第六章 附 则

第二十条 本办法由市质量发展委员会办公室负责解释。

第二十一条 各县区可依照本办法制定本县区相应的质量奖励办法。

第二十二条 本办法自印发之日起施行，原《连云港市质量奖管理办法》（连政办发〔2012〕158号）同时废止。

市政府关于马东等同志职务任免的通知

连政发〔2021〕28号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

经研究决定：

马东同志任连云港市政府副秘书长，免去其连云港市政府办公室副主任职务；

赵士标、雷斌同志任连云港市公安局副局长；

徐德利同志任连云港市农业农村局总农艺师（试用期一年）；

免去茅中余同志连云港市公安局副局长职务；

免去张其海同志连云港市工业投资集团有限公司副总经理职务。

以上同志职务任免时间从2021年3月算起。

连云港市人民政府

2021年4月14日

市政府关于缪明生等同志职务任免的通知

连政发〔2021〕31号

各县、区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

经研究决定：

缪明生同志任国家东中西区域合作示范区（连云港徐圩新区）管理委员会副主任（挂职）；

陈健同志任连云港市云台山风景名胜区管理委员会副主任（挂职）；

免去胡建明同志连云港市工业投资集团有限公司总经理、副董事长职务。

连云港市人民政府

2021年4月26日

2021 年 1-3 月份主要经济指标

| 指 标 | 本月止累计 | 比上年同期增长% |
|-------------------|---------|----------|
| 一、地区生产总值(亿元) | 775.04 | 21.3 |
| 二、规模以上工业总产值(亿元) | 824.09 | 39.3 |
| 规模以上工业增加值 | | 27.8 |
| 三、全社会用电量(亿千瓦时) | 53.95 | 23.0 |
| 工业用电量 | 29.19 | 23.2 |
| 四、一般公共预算收入(亿元) | 76.20 | 23.8 |
| 一般公共预算支出 | 129.51 | 17.5 |
| 五、固定资产投资(亿元) | 405.82 | 24.3 |
| 工业投资 | 276.08 | 31.8 |
| 六、社会消费品零售额(亿元) | 330.23 | 40.4 |
| 七、批零住餐营销总额(亿元) | 912.03 | 50.1 |
| 八、金融机构存款余额(亿元) | 4797.26 | 17.4 |
| 住户存款 | 2050.01 | 12.8 |
| 金融机构贷款余额 | 4653.23 | 23.8 |
| 九、连云港港口吞吐量(万吨) | 6625 | 5.4 |
| 集装箱吞吐量(万标箱) | 121 | 3.4 |
| 十、实际利用外资(亿美元) | 2.28 | 62.1 |
| 十一、全体居民人均可支配收入(元) | 9750 | 13.7 |
| 城镇居民收入 | 11206 | 12.4 |
| 农村居民收入 | 7681 | 15.7 |
| 十二、居民消费价格总指数 | 100.3 | - |
| 十三、工业生产者出厂价格指数 | 103.6 | - |

数据来源：市统计局

连云港市人民政府大事记

（2021年4月1日—30日）

4月1日：

●市长方伟调研督导城建条线创卫复审工作，副市长高美峰参加；陪同上海浦东发展银行南京分行党委书记、行长何卫海一行在连相关活动；会见正大天晴药业集团股份有限公司董事长谢承润一行，副市长魏爱春参加；陪同省政协主席黄莉新一行相关活动。

●常务副市长胡建军在市分会场参加全国剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题工作电视电话会议；召开镇江连云港工业园建设发展推进会，副市长黄万荣参加；赴海州区检查建筑施工领域安全生产工作；陪同省生态环境厅副厅长职环境监察专员丁立一行在连调研污染防治工作。

●副市长吴海云陪同奥升德全球高级副总裁兼亚太区董事总经理吴贤亮一行参加活动。

●副市长徐家保在市分会场参加全省新冠病毒疫苗接种工作视频调度会。

●副市长、市公安局局长徐敦虎召开全市公安队伍教育整顿工作汇报会；陪同省公安厅党委委员、派驻纪检监察组组长陈宏程在连相关活动。

●副市长魏爱春以“四不两直”方式检查条线国家卫生城市复审工作。

●副市长高美峰召开城建交通文旅条线创卫复审工作推进会。

4月2日：

●市长方伟陪同省政协主席黄莉新一行在连调研；参加省政协“提升海洋科技创新能力”专题调研座谈会，副市长魏爱春参加。

●常务副市长胡建军召开金融支持重点产业项目建设专题会议；在市分会场参加全国、全省清明假期安全防范工作视频会议，并召开续会部署全市安全生产监管工作；赴灌云县、灌南县检查化工园区安全环保整治提升工作。

●副市长徐家保召开社会事业条线安全生产工作会议。

●副市长、市公安局局长徐敦虎陪同省公安厅党委委员、派驻纪检监察组组长陈宏程在连相关活动；召开全市公安队伍教育整顿领导小组会议。

●副市长高美峰出席2021年连云港市全域旅游嘉年华活动开幕式；在市分会场收听收看全省交通运输安全生产专项整治电视电

话会议并召开市续会。

4月6日：

●市长方伟陪同全国政协科教卫体委员会副主任蔡名照一行在连相关活动。

●常务副市长胡建军召开督导赣榆区海洋渔业安全生产工作会议，副市长吴海云参加；陪同国家发改委战略规划司调研组在连调研活动。

●副市长高美峰陪同省住建厅副厅长刘大威一行在连相关活动。

4月7日：

●市长方伟召开市自然资源规划委员会第11次全体委员会议，副市长高美峰参加。

●常务副市长胡建军现场检查河长制和断面长制联系点蔷薇河污染防治工作；陪同省地方金融局副局长钱东平一行在连调研东方农商行改革发展工作。

●副市长徐家保参加连云港市第33个爱国卫生月启动仪式；调研市体育中心运营、玉带河公园体育设施建设及刘志洲山体育公园建设情况。

●副市长黄万荣召开南北共建园区工作推进会议。

4月8日：

●市长方伟参加党史学习教育省委宣讲团报告会。

●常务副市长胡建军在宁参加连云港市以排污许可为核心的环境综合管理试点工作实施方案论证会和试点工作协议签约活动；

与省环保集团总经理许峰交流生态环境保护相关工作。

●副市长吴海云陪同省渔业安全生产检查组赴灌云督查渔业安全执法和挂靠渔船整治工作。

●副市长徐家保陪同省粮储局二级巡视员孙燕在连调研。

●副市长魏爱春召开加强与中船重工702研究所合作推进会。

●副市长黄万荣赴省人大法工委汇报对接相关工作。

●副市长高美峰出席2021年扬州世界园艺博览会开幕式等相关活动。

4月9日：

●市长方伟陪同江苏证监局党委书记、局长鲁颂宾一行在连相关活动；参加“传承红色基因 勇立时代潮头”——实境课堂开课仪式暨市委常委会党史学习教育第二次集中学习会；赴赣榆区调研特色田园乡村建设工作，副市长吴海云参加；陪同淮委党组书记、主任刘冬顺一行在连调研。

●常务副市长胡建军拜访国家发改委，汇报争取相关工作。

●副市长吴海云检查保税混矿项目推进情况。

●副市长徐家保督查海州区创卫复审工作。

●副市长、市公安局局长徐敦虎主持召开市局党委会。

●副市长魏爱春召开全市新型研发机构和孵化器建设发展座谈会。

●副市长黄万荣赴镇江对接南北共建园区工作。

●副市长高美峰召开第十二届江苏省园艺博览会园博园项目建设誓师大会。

4月12日：

●市长方伟赴南京海关对接推进有关工作，副市长吴海云参加；出席省委政法委有关会议，副市长徐敦虎参加。

●常务副市长胡建军拜访交通部综合规划司苏杰副司长，对接争取连云港区总体规划局部调整相关事项。

●副市长吴海云同志推进中国连云港（上海）经贸合作恳谈会筹备工作。

●副市长徐家保督查海州区城乡结合部创卫复审工作。

●副市长魏爱春在宁拜访南京理工大学、南京大学，对接深化校地合作事宜。

●副市长黄万荣与中海海洋集团、苏州邦德新材料科技有限公司客商洽谈项目合作。

4月13日：

●市长方伟参加市委理论学习中心组党史学习教育读书班开班仪式、专题讲座。

●常务副市长胡建军陪同省生态环境厅调研组在连调研活动。

●副市长吴海云拜访韩国和新加坡驻沪领事馆；拜访省农业农村厅，汇报对接

有关工作。

●副市长魏爱春拜访省产业技术研究院党委书记胡义东，对接争取在连建设绿色化工研究院等事宜；拜访国家知识产权局保护司武晓明副司长，汇报争取建设知识产权保护中心事宜。

●副市长黄万荣赴镇江市出席五市合作推动快旅慢游宣传推介会。

4月14日：

●市长方伟与省委党史学习教育第五巡回指导组组长朱成荣一行交流工作；在市分会场收听收看全省政法队伍教育整顿领导小组第三次（扩大）会议；参加全市政法队伍教育整顿工作推进会暨领导小组第三次全体（扩大）会议；参加市委理论学习中心组党史学习教育读书班集中研讨；参加连云港市党史学习教育工作汇报会。

●常务副市长胡建军在宁向省政府领导汇报金融发展相关工作。

●副市长吴海云在宁参加第十一届江苏国际农业机械展览会；陪同全国畜牧总站党委副书记聂善明、省农业农村厅总畜牧兽医袁日进一行在连调研动物防疫社会化服务工作。

●副市长魏爱春督查国际互联网数据专用通道建设和国家卫生城市复审农贸市场整治工作。

●副市长黄万荣在镇江出席五市合作推动快旅慢游宣传推介会；与北大方正投资集

团洽谈项目合作。

●副市长高美峰采取“四不两直”方式督导条线创卫复审工作；召开高铁站房及高铁广场周边氛围营造工作推进会。

4月15日：

●市长方伟参加市委理论学习中心组党史学习教育读书班；参加市委常委会会议；陪同省委常委、统战部部长兼省政协党组副书记杨岳一行在连调研化纤产业链项目；召开市长办公（扩大）会议，市领导胡建军、吴海云、魏爱春、黄万荣、高美峰参加；与国家卫健委药政司司长于竞进一行交流工作，副市长徐家保参加。

●常务副市长胡建军陪同省应急厅二级巡视员孔祥平一行在连调研森林防火工作。

●副市长吴海云在灌云参加市动物防疫社会化服务发展2021提升年活动启动仪式；在市分会场收听收看全国全省防汛抗旱工作电视电话会议、部省长江流域重点水域打击非法捕捞专项工作视频会议。

●副市长徐家保陪同国家卫健委药政司司长于竞进为组长的国务院联防联控机制驻江苏工作组在连督查新冠病毒疫苗接种工作。

●副市长黄万荣与新加坡丰鲜季语公司洽谈项目合作。

4月16日：

●市长方伟赴连云港海上搜救中心指挥调度渔船遇险搜救工作，副市长吴海云

参加。

●常务副市长胡建军召开市食品安全委员会全体（扩大）会议、碱业公司搬迁工作推进会议，副市长魏爱春参加；召开财政收入专题调度会议、全市散煤治理工作推进会议；赴赣榆区现场检查渔业安全生产工作。

●副市长吴海云赴赣榆区现场指挥调度渔民搜救和应急处置工作；召开中国·连云港（上海）经贸合作恳谈会推进会、第二届中国·连云港电商发展大会暨518网络购物节动员会。

●副市长徐家保陪同国家卫健委药政司司长于竞进为组长的国务院联防联控机制驻江苏工作组督查我市新冠病毒疫苗接种工作。

●副市长、市公安局局长徐敦虎参加全市公安队伍教育整顿工作推进会暨领导小组第五次（扩大）会议、市委第五巡察组听取市公安局党委工作汇报会议、全市公安队伍教育整顿警示教育大会；收听收看全国公安机关党史学习教育专题辅导报告会。

●副市长魏爱春赴新海电厂调研；陪同省市场监管局副局长王越一行在连调研特殊食品生产企业。

●副市长高美峰赴宁参加第十一届江苏省（南京）园艺博览会开幕式等活动。

4月19日：

●市长方伟召开市安委会全体（扩大）会议、市政府常务会议，市领导胡建军、吴

海云、徐家保、魏爱春、黄万荣、高美峰参加；召开市长办公会议，市领导胡建军、魏爱春、高美峰参加。

●副市长吴海云召开中国·连云港（上海）经贸合作恳谈会过堂会。

●副市长黄万荣与中海海洋集团洽谈项目合作。

●副市长高美峰参加研究碱业公司搬迁发展会议。

4月20日：

●市长方伟参加全市一季度经济形势分析会。

●常务副市长胡建军召开专题会议研究落实全市一季度经济形势分析会冲刺“双过半”目标的工作举措；会见中化集团化工事业部副总裁王军一行。

●副市长徐家保陪同省人防办、省核应急办副主任彭万清在连有关活动。

●副市长、市公安局局长徐敦虎召开市局党委班子成员集体谈心谈话会、全市公安队伍教育整顿查纠整改环节汇报会。

4月21日：

●市长方伟陪同南京海关党委副书记、副关长陈建东一行在连相关活动，副市长吴海云参加。

●常务副市长胡建军参加优化营商环境和企业服务专题研究班；参加省委组织部有关调研活动；召开专题会议研究碳达峰碳中和相关工作；赴田湾核电站开展工作调研。

●副市长吴海云在市分会场参加全省化工产业安全环保整治提升领导小组工作会议。

●副市长徐家保参加全市教育类民生实事建设项目集体开工活动。

●副市长魏爱春赴无锡拜访中船重工702所，对接海洋科技创新工作；召开南京大学连云港高新技术研究院第三届理事会第一次会议。

●副市长黄万荣赴康缘集团调研。

●副市长高美峰召开全市老旧小区综合整治暨美丽宜居城市建设工作会议；参加市十四届人大第三十四次会议。

4月22日：

●市长方伟陪同省农垦集团党委书记、董事长魏红军一行在连相关活动；出席市政府与浙商银行南京分行战略合作协议签约暨浙商银行连云港分行开业仪式，常务副市长胡建军参加。

●常务副市长胡建军召开市中医院发展建设协调会，副市长徐家保参加；召开财税收入调度推进会。

●副市长吴海云陪同南京海关党委副书记、副关长陈建东一行开展调研；陪同省农垦集团党委书记、董事长魏红军一行在连相关活动。

●副市长、市公安局局长徐敦虎主持召开全市公安机关队伍教育整顿领导小组第六次（扩大）会议；向省督导组汇报公安队伍教

育整顿相关工作。

●副市长魏爱春出席市十四届人大常委会第三十四次会议。

●副市长黄万荣赴苏州市招商。

●副市长高美峰陪同自然资源部东海局副局长、一级巡视员王锋一行在连相关活动。

4月23日：

●市长方伟召开全市旅游工作领导小组第四次会议暨文化和旅游消费工作领导小组第一次会议，副市长高美峰参加；陪同全国政法队伍教育整顿中央第六督导组江苏小组副组长、第二工作组组长周建新一行在连相关活动。

●常务副市长胡建军召开全市社会信用体系建设工作推进会、全市水质不达标国考断面整改现场推进会。

●副市长吴海云在市分会场参加全省海洋渔业安全生产视频调度会并召开续会。

●副市长徐家保参加连云港市老龄协会第二次会员代表大会；赴有关宗教场所检查安全专项整治工作。

●副市长、市公安局局长徐敦虎陪同中央第六督导组江苏小组副组长、第二工作组组长周建新一行视察督导公安队伍教育整顿等活动。

●副市长魏爱春召开重点医药企业问诊会暨市医药办全体人员会议、全市重大产业创新平台建设和高企培育工作推进会。

●副市长高美峰同志陪同省林业局总工程师吴小巧一行在连调研相关活动。

4月25日：

●市长方伟参加市委书记专题会议、市委常委会会议、市委考核工作委员会会议。

●常务副市长胡建军陪同省安全生产第七督导组在连督导活动；召开经济运行分析专题会。

●副市长吴海云参加连云港市人民对外友好协会第六届理事会第二次会议；陪同省安全生产第七督导组在连相关活动。

●副市长魏爱春调研灌南化工园区整治和灌云船舶修造行业安全生产工作。

●副市长黄万荣召开南北共建园区推进会。

●副市长高美峰陪同省文旅厅领导在连调研相关活动。

4月26日：

●市长方伟在市分会场收听收看国务院第四次廉政工作会议、省政府廉政工作会议、全省安全生产电视电话会议，并召开续会，市领导胡建军、吴海云、徐家保、魏爱春、黄万荣参加。

●常务副市长胡建军到市信访局接访并调研指导当前信访稳定工作；召开部分大中专院校消防验收工作协调会。

●副市长徐家保陪同军委科技委领域专家、海军航空大学教授朱平云少将在连调研。

●副市长、市公安局局长徐敦虎收听收看全省公安机关打击治理电信诈骗电视电话会议，并召开续会。

●副市长魏爱春会见中核工业集团有限公司副总经理申彦锋一行，并出席连云区重大项目合作签约仪式；参加“创业中华·筑梦江苏”侨商东海行活动。

●副市长黄万荣赴徐圩新区调研。

●副市长高美峰赴宁拜访省住建厅、市场监管局有关领导，协调推进相关事项。

4月27日：

●市长方伟在市分会场参加全省沿海发展座谈会；在上海会见奥升德公司全球高级副总裁兼亚太区董事总经理吴贤亮博士，副市长吴海云参加。

●常务副市长胡建军陪同国家国防科工局副局长徐占斌一行在连调研活动；在市分会场参加全省治污攻坚二季度视频调度会并召开续会部署全市污染防治工作；召开全市经济运行分析调度会；陪同省政府副省长陈星莺一行在连调研活动，副市长徐家保参加。

●副市长、市公安局局长徐敦虎召开队伍思想作风研判分析会。

●副市长魏爱春陪同国家国防科工局、省工信厅、中船重工集团领导在连调研。

●副市长黄万荣赴灌云县推进南北共建园区工作。

●副市长高美峰赴常州拜访恐龙园股份

有限公司董事长沈波，洽谈发展合作事宜。

4月28日：

●市长方伟拜访韩国贸易投资振兴公社上海代表处；考察上海实业集团；会见韩国SK综合化学驻华代表；出席中国·连云港（上海）经贸合作恳谈会。

●常务副市长胡建军召开中复神鹰碳纤维项目建设推进会，副市长魏爱春参加；赴徐圩新区、灌南县化工园区检查安全生产工作。

●副市长徐家保陪同省政府副省长陈星莺在连督导疫苗接种工作；参加全市民兵组织整顿业务培训暨任务部署电视电话会议。

●副市长魏爱春陪同国家国防科工局、省工信厅领导在连调研有关活动；会见省科技厅一级巡视员段雄一行并参加连云港省级农高区建设座谈会。

●副市长黄万荣陪同镇江市副市长殷敏一行在连考察活动。

4月29日：

●市长方伟拜访上海铁路局等部门，协调推进相关工作副市长高美峰参加。

●常务副市长胡建军在宁参加省第四批安全生产巡查工作动员会、召开全市建议提案交办工作会议。

●副市长徐家保督查云台农场创卫复审工作；会见华为集团客人，洽谈有关合作事宜。

●副市长魏爱春在市分会场参加全国、全省安全生产电视电话会议，并召开续会。

4月30日：

●市长方伟听取重点产业项目建设推进相关工作汇报；研究部署疫情防控相关工作。

●副市长吴海云召开全市农业安全生产暨海洋伏季休渔工作会议；筹备推进第二届中国·连云港电商发展大会暨518网络购物节相关事宜。

●副市长徐家保参加市全民健身嘉年华启动仪式。

●副市长、市公安局局长徐敦虎收听收看公安部、省厅打击治理跨境赌博工作视频会议，并召开续会；召开全市公安机关队伍教育整顿领导小组第七次（扩大）会议、“五一”安保维稳调度会；出席市局晋升三级警监警衔仪式。

●副市长魏爱春赴徐圩新区调研重点工业投资项目推进情况。

●副市长黄万荣赴省财政厅、省发改委汇报对接有关工作。

●副市长高美峰现场调度市重点景区假日旅游安全、交通安全组织等相关工作。

根据《中华人民共和国立法法》，在《连云港市人民政府公报》上刊登的各类公文文本为标准文本，与正式文件具有同等效力。